

Primera parte

LA ECONOMIA EN LOS GOBIERNOS DE CLEMENTE YEROVI INDABURU (1966) Y OTTO AROSEMENA GÓMEZ (1966-1968)

Nataly Cadena, Diana Conde, Patricia Hidrovo, Ximena Tapia

GOBIERNO DE CLEMENTE YEROVI

Presidente Interino: Clemente Yerovi Indaburu (29 de marzo al 16 de noviembre de 1966)

Vicepresidente: No existía esa función

Gabinete Presidencial

Ministro de Gobierno	Sr. Juan Emilio Murillo
Ministro de Defensa	Sr. Simón Dávalos Ávila
Ministro de Finanzas	Lcdo. Guillermo Borja Enríquez
Ministro de Provisión Social	Dr. Alfonso Roldós
Ministro de Agricultura y Ganadería	Dr. Miguel Peña Astudillo
Ministro de Industrias y Comercio	Dr. Marco Tulio Gonzáles
Ministro de Educación	Dr. Luis Monsalve Pozo
Ministro de Obras Públicas	Ing. Carlos Renaldy Repetto
Ministro de Relaciones Exteriores	Jorge Salvador Lara
Jefe de Estado	Mayor General Telmo Vargas

Constitución Vigente

1946

Ecuador: Circunstancias Sociales

El 28 de marzo de 1966 el Ecuador se hallaba en medio de una situación que se volvió ya insostenible. Entre otros los siguientes antecedentes: una reciente Junta Militar influida por las consignas anticomunistas, endeudamiento, creciente dependencia externa, oposición y descontento popular, nueve días de paro, las universidades a punto de desaparecer, muertos, heridos y cientos de prisioneros era el saldo de la lucha entre el pueblo y las fuerzas militares.

En la madrugada del 29 de marzo mientras se combatía en Cuenca, el Estado Mayor presionó a la Junta Militar para que cesara en sus funciones. Ante la presencia de altos oficiales del Ejército en el ministerio de Defensa, las fuerzas políticas designaron presidente provisional a Clemente Yerovi Indaburu. La tensión política disminuyó el 30 de marzo cuando Yerovi, de 62 años de edad, juró la presidencia ante el general Telmo Vargas, jefe del Estado Mayor.

Posteriormente, el mismo hecho de volver el gobierno a manos de un elemento civil hizo que el país entero renovara sus esperanzas de paz y restablecimiento económico, político y económico.

Orientación Económica

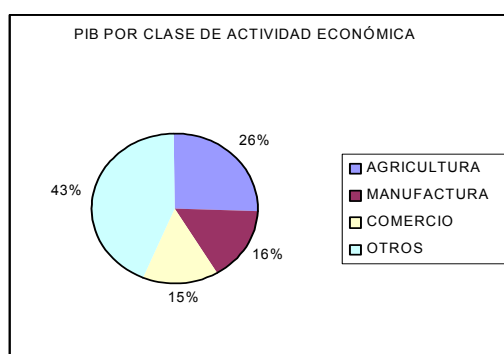
Clemente Yerovi Indaburu, al dedicarse por entero a la economía, conocía de sus problemas. Su talento y mesura en los actos de administración, lo llevó a guiar la economía del país, bajo parámetros como, su propia austeridad en el manejo de los fondos estatales; en palabras de Yerovi: “desde el punto de vista económico no sé qué caracterizó más a mi Gobierno si su pobreza o su austeridad... Lo primero, una certeza; lo segundo, una insoslayable necesidad”. Para corregir el desequilibrio fiscal, la baja de las reservas internacionales y los síntomas inflacionarios, Yerovi aplicó severas medidas con las que logró una cierta recuperación de la economía y una firme estabilidad monetaria.

Política y Análisis Económico

Yerovi, reajustó el presupuesto del estado al recibir por la Junta Militar uno que ascendía a \$1.297'000.000, fue entonces cuando el Primer mandatario decidió reducirlo a \$788'000.000, se preocupó del déficit de la balanza de pagos, limitó las importaciones suntuarias con un gravamen del 20%, aumentó el encaje bancario, para no alterar la industria nacional eliminó los depósitos previos en la adquisición de materias primas. A pesar de su corto período, Yerovi, en base a la política empleada colaboró en gran parte para que el PIB se alcance la cantidad de 50706 millones de sucres (valores corrientes)¹, registrando un crecimiento del 2,4 % con respecto al año anterior.

El PIB per cápita en el año 1966 fue de 9939 sucres corrientes, con respecto al año anterior donde se ubicó en 10020 sucres, presentando un decrecimiento de -0,8.

Con respecto a los Sectores Económicos, la Agricultura, la Manufactura y el Comercio fueron los que más influyeron con un 25 %, 15 % y 14 % respectivamente convirtiéndose en los ejes principales para alcanzar el crecimiento, con lo que podemos determinar que manteníamos la característica de ser eminentemente agrícolas y en los siguientes años se presentaron fluctuaciones muy pequeñas.



La cotización del dólar de Estados Unidos de Norteamérica, en sucres por dólar (promedio anual compra – venta) en el año de 1966 fue de 19.80.²

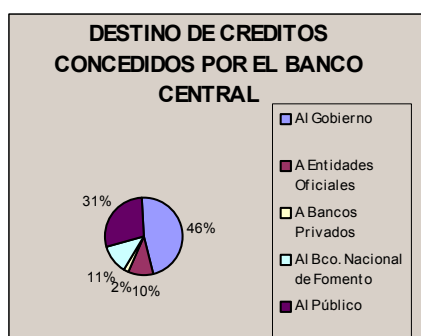
¹ Medido en Sucres de 1975

² El Comercio; 1 de Abril 1966, pág. 1, Primera Edición

³ Memoria del Banco Central del Ecuador, año 1969

La Deuda Externa, en el año de 1966, fue de 140,7 millones de dólares, constatando un incremento sustancial en relación a la de 1965 que fue 123 millones.³

Es importante también mencionar la participación de las instituciones financieras. En el Anexo2, podemos constatar que la participación del Banco Central, en la concesión de créditos en 1966 con respecto a los años anteriores tiene una tendencia creciente, sin embargo y a pesar de que el B. Central impuso orden en el sistema monetario y financiero del país, dicha participación es menor a la de los bancos privados que continúan manteniendo gran parte del mercado financiero. Como el Ecuador presentaba un déficit casi incontrolable, uno de los medios de financiamiento del Presupuesto Nacional era tanto el endeudamiento externo como el interno, lo cual puede explicar que como presenta el cuadro (2), el 46% de los créditos concedidos por el Banco Central eran destinados al Gobierno, el cual utilizaba dichos préstamos para el financiamiento del gasto público.



Comercio Exterior (VER ANEXO 1)

Dentro del sector productivo en el año de 1966, el total de Exportaciones fue de 8379 millones de sucres, de donde las bananeras fueron las que incrementaron su rendimiento, pues éstas componían el 42,5% del total de exportaciones, seguida por el café con un 23,3%, el cacao, el azúcar entre otros lo que nos permite entender que los exportadores más beneficiados en ésta época fueron los bananeros, pues fue el sector que presentó la mayor captación de recursos además de un incremento considerable con respecto a 1965 donde fue 37,9%.⁴

Las importaciones alcanzaron la cantidad de 13115 millones de sucres corrientes. De tal manera que éstas eran mayores que las exportaciones, lo cual nos revela que el Ecuador sufrió un déficit durante 1966, el cual se extendería durante los siguientes años. En 1966, el déficit fue de 4.736 millones de sucres, el cual se puede explicar debido a la crisis del banano que se venía agudizando, la falta del proteccionismo interno y a los presupuestos mal estructurados de los gobiernos anteriores, que agudizaron la situación de la economía principalmente en los primeros meses de este año, con el gobierno de la Junta Militar. Con el advenimiento de Clemente Yerovi al poder, se instauró el Presupuesto de Emergencia, el cual pretendía reducir el déficit previsto inicialmente, designando el 90% del producto de los recargos de estabilización y anunció una austeridad total en materia del gasto. Sin embargo, a pesar de la restricción presupuestaria anunciada por el Gobierno Interino, a mediados del año, prácticamente,

⁴ Anuario de Comercio Exterior 1964-1969

⁵ Anuario de Estadística del Ecuador 1963-1969. INE. Quito 1980

los presupuestos de servicios y desarrollo había sufrido un incremento no previstos inicialmente en el presupuesto de emergencia, lo cual limitó la disminución del déficit en ese año.

Podemos mencionar que los aparatos y materiales eléctricos tuvieron una gran participación, seguidos por los productos farmacéuticos los cuales por varios años constituyeron uno de los ejes principales para la importación, debido a la falta de producción interna y sustitución de los mismos. Se debe considerar que la presencia del petróleo no fue trascendental ya que en 1966 en el Ecuador se produjo aproximadamente 2'600.000 barriles, y se importó 3'039.000 barriles, que corresponde a 805 millones de sucres, esta situación continuó de la misma manera hasta 1972, donde nuestra producción repuntó.⁵

Dos son las características principales que orientaron la economía ecuatoriana en 1966: una difícil situación en la cuanta corriente (persistente déficit) y una aguda y permanente caída de la Reserva Monetaria que a mediados del año llegó a niveles prácticamente críticos.

Desarrollo y Fomento

En la época no era posible exigir la ejecución de un plan de desarrollo, ya que todos los ingresos nacionales se encontraban en manos de consejos municipales, consejos provinciales y sobretodo en entidades autónomas. En el ámbito de las finanzas, Yerovi, fomentó el desarrollo a través de COFIEC, adquirió un acuerdo por 13 millones de dólares con el FMI para obras sociales y permitió la capacitación de trabajadores con la creación del SECAP y la Flota Bananera.

Expidió la nueva Ley de Educación Superior, impulsó obras educativas, impuso austeridad en el gasto público, controló la especulación y preparó las correspondientes elecciones. Restableció la vigilancia sobre las 200 millas de mar territorial medidas desde la costa del Pacífico y las del Archipiélago de Galápagos. Hizo posible la planificación y posterior construcción del puente sobre el río Guayas, obra de trascendencia.

Conclusiones

- Con un ambiente político y económico totalmente desestabilizado, Clemente Yerovi entró al poder y a pesar de su corto mandato, dejó encaminando una política social y económica que sería la base para el desarrollo de la producción a la cual también apoyó por medio de políticas fiscales.
- El Presidente, se caracterizaba por su suma responsabilidad y rectitud, la cual fue claramente evidenciada en su mandato; un ejemplo de ello fue la marcada austeridad con la cual se manejó las finanzas públicas, logrando de éste modo una relativa estabilidad monetaria y económica.
- El desarrollo económico de los distintos sectores fue la preocupación constante de las entidades e instituciones cuya labor era la de cumplir el plan general de Desarrollo del país, planteado como una de las aspiraciones presidenciales

- Durante este periodo es importante el aporte en aspectos como: la preocupación por el tema de protección y resguardo fronterizo; la educación, proyectos de obras públicas, entre otras; las cuales fueron el impulso para que el gobierno tenga una gran aceptación y popularidad.

GOBIERNO DE OTTO AROSEMENA

Presidente Interino: 16 de noviembre de 1966 a 25 de mayo de 1967.

Presidente Constitucional: 25 de mayo de 1967 a 31 de agosto de 1968.

Vicepresidente: Dr. Gonzalo Cordero Crespo

Gabinete Presidencial:

Ministro de Gobierno	Dr. Benjamín Terán Varea
Ministro de Defensa	Agustín Febres Cordero
Ministro de Finanzas	Federico Intriago; Manuel Correa
Ministro de Provisión Social	Dr. César Acosta Vásquez; Dr. Dario Machuca; Dr. Milton Solórzano
Ministro de Agricultura y Ganadería	Dr. Homero Andrade, Rafael Franco Barba
Ministro de Industrias y Comercio	Dr. Galo Pico Mantilla
Ministro de Educación	Dr. Carlos Larreátegui, Dr. Fabián Jaramillo.
Ministro de Obras Públicas	Ing. Leopoldo Benítez; Ing. Aurelio Dávila Cajas
Ministro de Relaciones Exteriores	Jorge Carrera Andrade; Julio Prado Vallejo
Ministro de Salud	Dr. César Acosta Vásquez; Dr. Ernesto Sánchez Orellana

Población: 5 500.000 habitantes

Constitución Vigente: La Constitución vigente del Ecuador fue la Décimo Séptima Constitución expedida en Quito el 25 de Mayo de 1967.

Ecuador: Circunstancias Sociales

Arosemena Gómez comenzó a gobernar en medio de la impopularidad de la Asamblea, producida por el modo como fue elegido, puesto que la CID (Coalición Institucionalista Democrática) obtuvo el triunfo en la Constituyente, a pesar de su corta existencia y de contar solo con tres votos, por el equilibrio de las fuerzas de derecha e izquierda, que formaron dos bloques de difícil comprensión. El Doctor Arosemena se dedicó a ganar la misma confianza de su antecesor por parte de las masas populares, y así logró gobernar en un ambiente de paz, gracias a su habilidad política.

Orientación Económica.

Clemente Yerovi Indaburu concentró esfuerzos en un plan de retorno constitucional, que culminó con la reunión de la Asamblea, en la que fue designado Otto Arosemena Gómez como Presidente Interino. El nuevo gobierno articuló los intereses económicos de las oligarquías serrana y costeña y se alió políticamente con la derecha de los conservadores y socialcristianos. Se caracterizó, entonces, por un abierto respaldo a la gran empresa privada e incluso a las inversiones extranjeras. Abrió el comercio a los países socialistas, no por razones políticas sino por necesidades económicas dada la

crisis de la colocación del banano en los mercados tradicionales, que condujeron a lesivas concesiones petroleras para el país (como la explotación del gas del golfo otorgada al consorcio fantasma ADA) y a la paralización de la reforma agraria.

Política y Análisis Económico

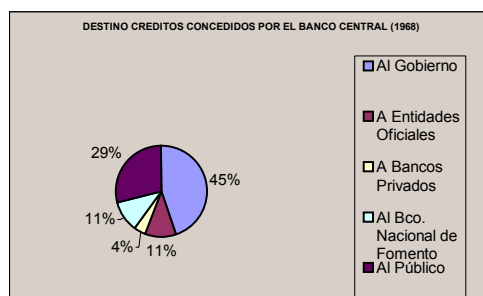
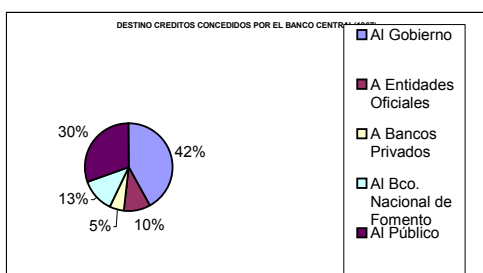
A mediados de 1968 la reserva monetaria descendió de 49.2 que tenía para enero a 43.2 millones de sucres, las razones fundamentales para este descenso se encuentran en el incremento de la demanda por importaciones y en el desembolso para el servicio de la deuda externa. El crédito del Banco Central en el primer semestre se incremento en alrededor del 10%, principalmente debido a un aumento del crédito de entidades oficiales y al público.

El PIB en 1967 fue de 55512 millones de sucres, con un crecimiento de 6,9% con respecto al año anterior, el PIB per cápita fue 10282 sucres, presentando una tasa de crecimiento que alcanzó 3,5%. En 1968 se obtuvo como resultado un PIB de 57749 millones de sucres, y con un decrecimiento de 4%, en cuanto al PIB per cápita del mismo año, fue de 10351 sucres y este decrece en un 0,7%. La participación del consumo con respecto al PIB en 1967 fue del 86.49%, del cual un 11.36% era de las administraciones públicas y un 86.64% del resto de agentes (sector privado); de la misma manera la inversión en ese año fue del 21.06% con respecto al PIB, donde el porcentaje destinado por el sector público era de 36.61% y del Sector Privado era de 63.39%. Durante 1968 el consumo incrementó su participación a un 88.53% con respecto al PIB (12.16% y 87.84% del sector publico y privado respectivamente); y la Inversión con una participación del 20.93% presentó una disminución con respecto al año anterior, distribuida: al Sector Público un 35.66% y al Sector Privado el 64.34%. De esta manera podemos constatar que la participación del Sector Privado es mucho mayor que la del Sector Público, lo que denota que el Estado no tuvo una participación muy significativa en relación al Resto de Agentes.

La cotización del dólar de Estados Unidos de Norteamérica, en sucres por dólar (promedio anual compra – venta) en el año de 1967 fue de 20.18, en el año de 1968 fue de 21.66. La Deuda externa asciende en el año de 1967 a 163,7 millones de dólares y en 1968 se encontró en 197,5 millones de dólares, así comprobamos que el endeudamiento continúa en ascenso.⁶

Con respecto a las instituciones financieras (VER ANEXO3), la tendencia porcentual de la intervención del Banco Central y de los bancos se mantienen constantes en relación a los años anteriores y con ligeras variaciones durante el período de Arosemena; los créditos concedidos por el Banco Central eran destinados al Gobierno en un 42% en 1967 y en un 45% en 1968; a entidades oficiales el 30% en 1967 y un 69% en 1968, lo cual denota que la mayoría de los créditos se dirigían hacia el gobierno para financiar el gasto público

⁶ Memoria del Banco Central del Ecuador (Año 1969)



Comercio Exterior

En el período de Otto Arosemena, la cuenta corriente tuvo un déficit de aproximadamente 6163 millones de sucres en 1967. Las exportaciones totales en este año fueron de 8742 millones de sucres, divididas en Banano con un 42,5%, Café con un 25,2%, Cacao, Azúcar y Otros, demostrando el predominio del sector agrario en el mercado. Como podemos identificar en el cuadro de exportaciones e importaciones (Ver Anexo 2), el banano se consolidó como el principal producto de exportación a pesar de que éste atravesó por recurrentes crisis, siendo nuestros principales destinos Estados Unidos abarcando un 50.5% seguido por la Comunidad Europea con un 28.7% del total.⁷

Con respecto a las importaciones el mercado ecuatoriano, se mostró con un crecimiento del 13.6 y del 14.4 en los años de 1967 y 1968 respectivamente. Los productos con mayor importancia dentro de este sector, fueron los mismos que años anteriores, es así como, los aparatos eléctricos seguían liderando el mercado importador, sin embargo sus ventas se vieron contraídas en el año 1968, EEUU y la Comunidad Europea fueron los principales mercados para la importación, con un 44.5% el norteamericano y 24.1% el Europeo. Al observar también los bienes importados al país, podemos decir que hemos sido dependientes de productos industrializados ya que nuestra producción interna no ha podido satisfacer plenamente la demanda interna, y los incentivos a la industria ecuatoriana han sido escasos y por ende el crecimiento industrial se ha visto limitado.

Inversión Interna

Desarrollo y Fomento

Si hablamos de desarrollo, podemos decir que una de sus principales preocupaciones era la educación, es por eso que sus proyectos iban destinados a ello por ejemplo el llamado proyecto "Una escuela por día". Debemos recalcar que en su periodo presidencial se declara el derecho del Ecuador a una parte de la Antártida.

Se ejecutó el programa de construcción "Una escuela por día" con aulas de estructura metálica: según el Gobierno se construyó una escuela y siete décimos cada día. Se ejecutaron las obras portuarias de Manta y se construyó en cemento armado el tramo de la carretera entre Quevedo y Empalme. Decretó la creación del Ministerio de Salud Pública el 16 de Junio de 1967. Creó el Instituto Nacional de Pesca, Industria, Navegación y Minería en Manta y se localizó el primer yacimiento de petróleo en el

⁷ Anuario de Estadística del Ecuador 1963-1969. INE. Quito 1980

Pozo Lago Agrio No. 1 (Napo), al que el Presidente le trajo su proverbial buena suerte cuando visitó la estación a pedido del gerente general de la Texaco Petroleum Co. para América Latina. Abrió el comercio a los países socialistas, no por razones políticas sino por necesidades económicas dada la crisis de la colocación del banano en los mercados tradicionales. Concesionó 869 mil hectáreas en el Golfo de Guayaquil para la exploración de gas natural a un consorcio de seis compañías agrupadas bajo el nombre de ADA. Se puso en servicio el sistema telefónico interurbano entre Quito y Guayaquil; además, se crea el ERTTE que cambia luego su nombre a EMETEL (Empresa Nacional de Telecomunicaciones).

Conclusiones

- A pesar de desenvolverse en un período muy irregular, el mandatario no descuidó obras focalizadas a Salud, Educación y Obras Públicas, entre las más importantes, la creación del Ministerio de Salud, el plan educativo “Una escuela por día” y la construcción de puentes y carreteras, entre otras.
- Algunas políticas improvisadas y mal planeadas, dentro de las cuales encontramos las concesiones de campos petrolíferos en el oriente ecuatoriano, lo cual causó gran conmoción y rechazo en toda la población, surgiendo períodos de protestas, marchas y paralizaciones, en fin una gran inestabilidad social
- En el aspecto económico, las improvisadas políticas provocaron un desajuste en la Balanza Comercial, presenciando un Déficit en los dos años de su gobierno, lo que desembocó en una caída de reservas.

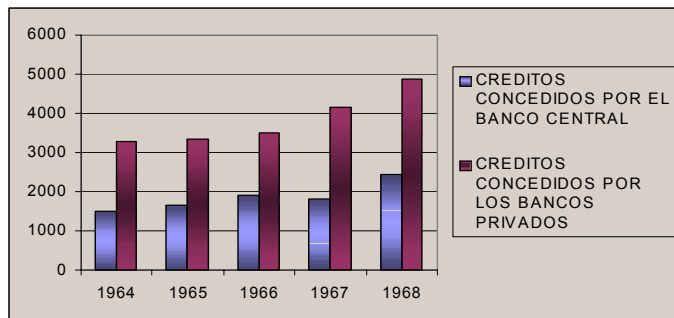
Bibliografía

René Benalcázar, **Análisis del Desarrollo Económico del Ecuador**, Edición Bco. Central, 1ra edición, Quito – Ecuador 1989; Enrique Ayala M. (editor), **Nueva Historia del Ecuador**, Volumen 11, Corporación Editora Nacional Grijalbo, Quito – Ecuador 1983; **El Comercio**; 1 de Enero de 1968, pág. 1, Primera Edición; **Cuentas Nacionales**, Edición Banco Central del Ecuador, Quito Ecuador 1965-1992. **Anuario de Estadística del Ecuador 1963-1969**. INE. Quito 1980.

Anexo 1

OFERTA Y UTILIZACION FINAL DE BIENES						
Millones de sucres de 1975						
ANOS	1966	1967	1968	1969	1970	1971
OPERACIONES						
PRODUCTO INTERNO BRUTO	51945	55512	57749	59096	62912	68862
IMPORTACIONES	13115	14305	17047	16236	17038	20555
TOTAL OFERTA FINAL	65060	70417	74796	75369	79880	87407
CONSUMO FINAL TOTAL	45133	48010	51123	53742	57068	59715
Administraciones Públicas	5208	5453	6219	6759	7600	7429
Resto de Agentes	39925	42557	44904	46983	49468	52286
FORMACION BRUTA DELC. FIJO	10057	11692	12097	13033	13576	17190
Administraciones Públicas	3045	4281	4310	4876	4161	4674
Resto de Agentes	7012	7411	7777	8157	9415	12516
VARIACION DE EXISTENCIAS	1491	1973	2353	724	973	1209
EXPORTACIONES	8379	8742	9233	7860	8333	9293
TOTAL DEMANDA FINAL	65060	70417	74796	75369	79880	87407
BALANZA COMERCIAL (X-M)	-4736	-6163	-7814	-8376	-8705	-11262
RELACION DE X CON RESPECTO AL PIB	16,13%	15,75%	15,99%	13,30%	13,25%	13,90%
RELACION DE M CON RESPECTO AL PIB	25,25%	26,85%	29,52%	27,47%	27,08%	30,75%
RELACION DE (X-M) CON RESPECTO AL PIB	9,12%	11,10%	13,53%	14,17%	13,84%	16,85%
RELACION DEL CONSUMO CON RESPECTO AL PIB	86,89%	86,49%	88,53%	90,94%	90,71%	89,32%
Administraciones Públicas respecto a la inversión	11,54%	11,36%	12,16%	12,58%	13,32%	12,44%
Resto de Agentes respecto a la inversión	88,46%	88,64%	87,84%	87,42%	86,68%	87,56%
RELACION DE LA INVERSION CON RESPECTO AL PIB	19,36%	21,06%	20,93%	22,05%	21,53%	25,71%
Administraciones Públicas respecto a la inversión	30,28%	36,61%	35,68%	37,41%	30,68%	27,19%
Resto de Agentes respecto a la inversión	69,72%	63,39%	64,34%	62,59%	69,32%	72,81%

Anexo 2



Créditos concedidos por el Banco Central y la Bca. Privada periodo (1964 – 1968)

Segunda parte

LA ECONOMIA EN LOS GOBIERNOS DE CLEMENTE YEROVI INDABURU (1966) Y OTTO AROSEMENA GÓMEZ (1966-1968)

Salomé Cárdenas, Atenea Castillo, Shanti Delgado, Maria Paz Guevara y Janira Romero

GOBIERNO DE CLEMENTE YEROVI

Periodo presidencial: 29 de marzo de 1966 a 16 de noviembre de 1966

Primera Dama: Victoria Gómez Ycaza

Al asumir la presidencia, Clemente Yerovi debía afrontar una grave crisis fiscal, en los ocho meses de su presidencia planteó un plan presupuestario que posteriormente serviría con ajustes para el presupuesto de 1967.

Una de sus gestiones mas importantes fue la imposición de gravámenes y la unificación de tarifas de producción cervecera con un impuesto especial para la producción de gaseosas, que servirían para suplir el presupuesto requerido para los servicios del estado, y los impuestos a la gasolina y derivados junto con los gravámenes de exportación de banano para el gasto en proyectos de desarrollo.

Yerovi aplicó medidas de “shock”; por el peligroso desequilibrio fiscal, la pérdida violenta de las reservas internacionales, los síntomas inflacionarios, adopta medidas monetarias correctivas; el déficit de la balanza de pagos fue de 11 millones de dólares en 1965, por lo que limitó la importación suntuaria con un impuesto del 20%; aumentó el encaje bancario y para no afectar a la industria eliminó los depósitos previos en la adquisición de materias primas.

Yerovi logro una cierta estabilidad y recuperación de la economía en sus siete meses y medio de gobierno. Restableció el derecho a la huelga y a asociarse, respetó las garantías ciudadanas, formó un gabinete de concentración nacional, se sujetó a la ley, reestableció la vigilancia de las 200 millas de mar, y fomentó el desarrollo de las finanzas.

GOBIERNO DE OTTO AROSEMENA

Periodo presidencial (interino): 16 de noviembre de 1966 a 25 de mayo de 1967

Presidente constitucional: 25 de Mayo 1967 al 31 de agosto de 1968

Primera dama: Lila Santos Trujillo

Vicepresidente: No hubo. Porque Arosemena fue confirmado antes de que se promulgara la Constitución de 1967; en la que sí existía la función de vicepresidente.

Arosemena nombró de ministro de gobierno a Benjamín Terán Varea y se dedicó a ganarse la confianza del público. Hizo publicidad de la no-delinuencia y fomentó las tele-maratones. Fue a la reunión de presidentes de las Repúblicas Americanas en Uruguay (abril de 1967), donde denunció el imperialismo comercial, mantuvo que

Estados Unidos deben pagar más por los productos de exportación ecuatorianos, y prestar dinero sin tantas condiciones.

En la administración de Arosemena Gómez se firmó el contrato de ejecución del puente sobre el río Guayas; se hizo el programa “una escuela por día”⁸; se hicieron obras portuarias de Manta y se construyó en cemento armado, el tramo de la carretera entre Quevedo y Empalme. Se creó el Instituto Nacional de Pesca, Industria, Navegación y Minería en Manta; se localizó el primer yacimiento de petróleo en Napo (concesión de 869 mil hectáreas en el Golfo de Guayaquil para la exploración de gas natural a un consorcio de 6 compañías con el nombre de ADA.

Estado, Finanzas Públicas y Régimen Monetario

CONSOLIDACION DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1950 - 1970) (Cont.) (Millones de sucres)

Años	1966	1967	1968
INGRESOS			
TOTAL	2,274.0	2,708.0	2,703.0
INGRESOS TRIBUTARIOS	1,849.0	2,268.0	2,510.0
INGRESOS TRIBUTARIOS NO	343.0	401.0	401.0
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	525.0	722.0	722.0
SALDO INICIAL	91.0	117.0	117.0

Fuente: 70 Años de Información Estadística, BCE.

BALANZA DE PAGOS

(Millones de dólares)

Transacciones años	1966	1967	1968
SALDO EN CUENTA CORRIENTE	-55.1	-77.3	-115.5
Balanza Comercial	-4.0	-20.2	-45.4
Exportaciones FOB	147.5	166.0	176.6
Importaciones FOB	-151.5	-186.2	-222.0
Otros bienes, servicios e ingresos netos	-60.5	-69.8	-83.3
Transferencias unilaterales privadas	2.8	5.0	4.8
Transferencias unilaterales oficiales	6.6	7.7	8.4
Capital, salvo reservas	32.7	37.1	64.9
Errores y omisiones netos	1.5	21.8	20.9
Cuentas de contrapartida	0.0	3.7	3.4
Pasivos que constituyen reservas de autoridades extranjeras	0.0	0.0	0.2
Variación total de reservas	-10.1	-8.8	1.6

Fuente: Boletín Estadístico-Cuentas Nacionales, BCE; 1950-1993.

⁸ Se construyó una escuela y siete decimos al día.

En mayo de 1966 la reserva monetaria era de 297 millones de sucres, esto se veía agravado por una fuerte tendencia a subir las importaciones desestabilizando aún más la situación monetaria; por ello, se impusieron gravámenes destinados a proporcionar mayor liquidez al Estado, se dividieron de acuerdo a su importancia en tres listas: la primera con un recargo de 10%; la segunda algunos artículos gravados con el 25% y en la tercera se imponía un recargo de 35% a los bienes suntuarios. Con relación a los bancos, se exigió el aumento de depósitos previos en casos extremos hasta el 200% y se elevó el porcentaje de encaje bancario hasta el 30% restando liquidez a los bancos privados e impidiendo más créditos para importaciones.

En consecuencia, las importaciones sobretudo de bienes suntuarios se redujeron y se capitalizaron reservas. La liquidez bancaria al final del año 1966 fue de 3773 millones de sucres.

Durante el mandato de Otto Arosemena Gómez la RMI fue superior, lo que permitió tener un saldo positivo en la balanza comercial con un PIB de 22806 millones de sucres para 1967 y 24816 millones para 1968.

La moneda se mantuvo estable y la RMI fue, en promedio, 857.5 millones de sucres, registrándose en 1968 un decrecimiento de 225 millones de sucres.

Al final de 1967 también se registraron decretos especiales por parte de la Junta Monetaria para la compra de oro sólido por 108 millones de sucres. El encaje legal estos dos años fue en promedio 22.6 millones de sucres.

MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA Y PRIVADA (1950 - 2001) (Millones de dólares al final del período)

	Desembolsos	Amortizaciones	Intereses (%)	Saldo Final	Saldo Final
	Total	Total	Total		Intereses
Total 1966	30.3	10.9	5.1	140.7	140.7
Deuda Publica	28.5	10.8	5.0	138.2	138.2
Deuda Privada	1.8	0.1	0.1	2.5	2.5
Total 1967	34.2	11.6	5.9	163.3	163.3
Deuda Pública	32.8	11.3	5.7	159.7	159.7
Deuda Privada	1.4	0.3	0.2	3.6	3.6
Total 1968	49.8	16.9	7.6	196.2	196.2
Deuda Pública	45.3	16.6	7.4	188.4	188.4
Deuda Privada	4.5	0.3	0.2	7.8	7.8

DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA (Tasas de crecimiento (%))

	1966	1967	1968
Capital adeudado (enero)	9.6	9.7	20.80
Desembolsos	37.7	15.1	38.11
Servicio de la deuda. Capital	6.9	4.6	46.90
Servicio de la deuda. Intereses	11.1	14.0	29.82
Capital adeudado (diciembre)	14.7	15.6	17.97
Incremento (decremento) anual	67.0	55.4	4.36

Fuente: Boletín Estadístico-Cuentas Nacionales, BCE; 1950-1993.

Respecto a las finanzas públicas, se registró durante el año 1966 una deuda pública de 138,2 millones de dólares y en 1968 la deuda creció del 36,32 % a causa del crecimiento de los intereses en estos dos años en 2,4 puntos porcentuales.

Los ingresos provenientes de la exportación de petróleo también crecieron en un promedio de 4.5%, aun así, el peso de la población con un índice de incremento del 3.1%, representó una amenaza a la estabilidad durante este periodo.

Comercio Externo

En este período gubernamental las relaciones económicas del Ecuador con el resto del mundo, sin ser estables, todavía fueron dinámicas puesto que de manera paralela tanto importaciones como exportaciones se incrementaron, aunque las importaciones en mayor magnitud, tal como se puede apreciar en el cuadro siguiente:

RELACIÓN IMPORTACIONES- EXPORTACIONES EN EL PERIODO 66-68

(en millones de sucres de 1975)

AÑO	IMPORT	% crecimiento Import.	EXPORT	% crecimiento Export.	SALDO	BALANZA RESPECTO AL PIB	COM.
1966	13,115	5,4	8,379	2,4	-4,736	-0,09	
1967	14,905	13,6	8,742	4,3	-6,163	-0,11	
1968	17,047	14,4	9,233	5,6	-7,814	-0,14	
TOTAL	45,067		26,354		-18,713	-0,34	

Fuente: Cuentas nacionales, BCE.

En primer lugar se advierte, de las cifras expuestas, que el saldo de la balanza comercial por año es negativo para el país sin que necesariamente sea desfavorable, pues en el periodo analizado las importaciones más representativas son las del sector industrial con un promedio de 12.477 millones (sucres 1975) con productos como alimentos, bebidas, tabacos, textiles, químicos, minerales y maquinarias, sin tomar en cuenta el petróleo que representa una cifra importante, 2567 millones; mientras que los bienes de mayor exportación del país corresponden en primer lugar a: producción agrícola, con ingresos de 5.524 millones; en segundo lugar: el sector secundario que alcanzó los 2713 millones; y en tercer lugar el sector servicios con 132 millones. Se observa entonces un déficit de la balanza comercial provocado por la importación, sobre todo de bienes de consumo y de capital, reduciéndose la demanda de bienes producidos internamente. En el año 1966 hay un crecimiento considerable de las importaciones debido al aumento de la compra de combustibles y algunos bienes de capital.

Un hecho significativo que se registra en este período es que “tradicionalmente el Ecuador hacía sus mayores ventas en los EEUU, pero en 1967, se alteró esta tendencia, y crecieron notablemente las exportaciones a Europa.”⁹. Otro hecho que cabe resaltar es

⁹ Diario **El Comercio**, La economía nacional, pag. 19, 1 de enero de 1968

“la ausencia completa de una política de comercio exterior”¹⁰; sin embargo, el Ecuador administró una política de promoción ampliar las fronteras de su comercio exterior.

Sectores Productivos

	1965	1966	1967	1968	1966	1967	1968
PIB TOTAL (Millones de Sucres)	20,721	22,596	25,238	27,412	9	12	8.61
Agricultura, caza, pesca	5,521	5,961	6,574	6,847	8	10	4.15
% del total	26.64	26.38	26.05	24.98			
Petróleo	456	461	475	537	1	3	13.05
% del total	2.20	2.04	1.88	1.96			
Industrias manufactureras	3,569	3,988	4,302	4,571	12	8	6.25
% del total	17.22	17.65	17.05	16.68			

Fuente: Cuentas nacionales, BCE.

PIB

Años	1965	1966	1967	1968
millones de sucres				
sucres corrientes	20,721	22,596	25,238	27,412
sucres de 1975	50,706	51,945	55,512	57,749

PIB PER CÁPITA

(tasas de crecimiento %)

Años	1965	1966	1967	1968	1966	1967	1968
PIB TOTAL (Millones de Sucres)	20,721	22,596	25,238	27,412	9	12	8.61
POBLACION (miles de personas)	5,061	5,227	5,399	5,579	3	3	3.33
SUCRES	4,014	4,24	4,586	4,825			
DOLARES	207	209	215	269			

Fuente: Cuentas nacionales, BCE.

El sector más importante en este período es el agrícola ya que de él depende el 63% de la población, este contribuyó con un 90% de las exportaciones. El sector primario equivale al 25% del PIB total.

Para mejorar la producción agrícola la inversión tecnológica, la mejora del sistema de fumigación, semillas de calidad, etc.; jugaron un papel importante. Los productos que más se exportaron fueron el cacao, banano, caña de azúcar, algodón y palma africana.

La CEPAL en un estudio sobre la distribución del ingreso agrícola del Ecuador constató que la mitad de la PEA recibe apenas el 13,8% del ingreso de este sector, lo cual en términos *per cápita* explica que la porción de ingresos más bajos corresponde a la población campesina.

El aporte del sector primario (agro, pesca y ganadería) al PIB ha bajado del 37,1% de 1954-1962 al 31,7% en el período 1967-1969. Esta disminución se debe a la

¹⁰ Idem.

participación de la industria, el comercio y la administración pública en el PIB, que ha crecido en una tasa anual del 2,8% en el período 1966-1968. La tasa de crecimiento del producto agropecuario (1966-1969) ha sido de 1,7% que frente al crecimiento de la población total (8,4%), revela poca disponibilidad de alimentos para equilibrar a la demanda creciente por los productos, es decir, hay una escasez en la producción nacional provocando que la demanda excedente se desvíe al sector externo.

Causas del estancamiento de la actividad agrícola:

- El problema de la tenencia y distribución de la tierra: Concentración de la tierra en diferentes grupos socio económicos (minifundio y latifundio).
- El estancamiento de la técnica agrícola: trabajo sin tecnología.
- Defectos del mercado y comercialización: Desequilibrio entre oferta y demanda.
- Deficiencia de crédito: falta de capital para la explotación agrícola.

Al mismo tiempo, en el Ministerio de la Producción se realizó la lista de productos agropecuarios negociados en la Subregión Andina; se efectuaron proyectos de desarrollo forestal, comercialización y mercadeo de productos agropecuarios y la licitación provisional de silos.

Finalmente, podemos citar que se realizó el plan del IERAC, de la colonización del Nororiente del país y el plan de la CEOSL, con los estudios de integración de países andinos.

Productividad de los recursos humanos ocupados en el estrato fabril

(en sucres a precios constantes de 1965)

Años	1965	1967
Personal ocupado en el sector secundario	43200	52100

Fuente: Junta de Planificación y Coordinación, 1967.

Existe por lo tanto un crecimiento del 20,60% de la productividad de los recursos humanos en el estrato fabril, es decir, en esta época se mostraba interés por el desarrollo de la industria, sin descuidar el sector primario.

En el sector de la construcción se constata una tasa de crecimiento de -7% en 1966, de 19,3% en 1967 y de 1,7% en 1968; lo muestra que en 1967 hubo un mayor ingreso en la economía por parte de este sector que en los otros años del periodo analizado. En el sector terciario o de servicios privados, la tasa de crecimiento fue del 2,4% en 1966, del 7,8% en 1967 y del 6,7% en 1968, lo que muestra que parte de la población se dedicó a crear negocios para satisfacer la variación de la demanda que se ubicó en un 20,04% anual. Este sector equivale al 17,3% del PIB total. En el Ministerio de Recursos Naturales y Turismo se perpetró la formación del Puerto Libre de Galápagos y se redujeron los costos de transporte en busca de incentivar el turismo.

Los servicios públicos (eléctrico, gas y agua) muestran una tasa de crecimiento en el año 1966 del 4,4% en el 67 del 8,7% y en el 68 del 5,9%; lo que nos permite concluir un mal desempeño de este sector, sobretodo en el año 68. El 62,36% de los hogares

consumen los servicios generados por estos sectores que representan el 0,6% del PIB total.

Inversión Interna y Externa

En lo que al proceso de formación de capital productivo se refiere, tomando en cuenta el reducido monto en el ahorro financiero, la mayor parte de las inversiones continúan dirigidas al sector primario de la economía, a pesar de ello, en esos años se inicia el fenómeno conocido como de “urbanización”.

Oferta y utilización final de bienes y servicios (millones de sucres de 1975)

Año	PIB	Importaciones	Consumo final	Formación bruta de capital	Variación de existencias
1966	51,945	13,115	45,133	10,051	1,491
1967	55,512	14,905	48,01	11,642	1,973
1968	57,745	17,047	51,123	12,087	2,353

(Tasas de Crecimiento %)

Año	PIB	Import.	Consumo final	Gasto público	Formación bruta de capital	Variación de existencias	Export.
1966	2,4	5,4	3,1	0,2	2,1	22,9	2,7
1967	6,9	13,6	6,6	4,7	16,3	32,3	4,3
1968	4	14,4	5,5	14	3,4	19,3	5,6

Fuente: Cuentas Nacionales, BCE.

Por los datos expuestos en el cuadro precedente podemos remarcar un crecimiento importante de las inversiones en el año 1967, debido al incremento en las compras de bienes de capital. Hay un crecimiento promedio de 7.2 %, monto que en realidad es insuficiente para atender el crecimiento necesario de la economía ecuatoriana, sobre todo en circunstancias en que el país experimentaba uno de los períodos de mayor crecimiento demográfico; lo cual implica que se requería de más recursos para atender el proceso de la expansión de la demanda y la paralela ampliación de la producción.

Fomento y Desarrollo

Dentro de la política económica analizaremos a continuación tanto los aspectos de fomento como los de desarrollo de la economía que se cumplieron dentro de estos dos periodos presidenciales.

Poder adquisitivo (Año base 1965)

Años	1965	1966	1967	1968
Índice general de precios	100	104,1	108,1	112,1

Fuente: Junta de Planificación y Coordinación 1967

El poder adquisitivo entre 1966 y 1968, disminuyó a causa del aumento de precios y de la inflación registrada. En los años de 1966 y 1968 los precios de determinados

productos alimenticios (leche, carne, arroz) crecieron un 10%, esto se debe a un decreto gubernamental que incrementó los salarios y produjo un mayor costo de producción

Los índices de sociales y de inflación registrados (%) en Quito y Guayaquil entre 1960-1968 fueron:

	Quito	Guayaquil
Índice General	4,8	3,4
Alimentos y bebidas	5,2	3,5
Vivienda	2,9	3,3
Indumentaria	2,7	2,6
Diversos	2,3	3,4

Desempleo

(año base 1960)

Años	1960	1966	1967	1968
Índice de los trabajadores ocupados	100	107,85	106,05	107,1

Educación

Alumnos que se matricularon y terminaron el periodo escolar (%)

Años	1966	1967
Primaria	90,5	91,25
Media	7,59	7,42
Superior	5,95	n/d

Fuente: Junta de Planificación y Coordinación 1967

Las estadísticas de educación en la primaria entre 1966 y 1967 muestran un aumento del alumnado del 6,60%. Del total de alumnos matriculados, terminaron la primaria el 90,5 % en 1966 y en 1967 terminaron el 91,25 %, lo que significa que hubo un crecimiento del 0,88% de los alumnos que se matriculan y terminan la primaria entre estos dos años.

Dentro de la enseñanza media los alumnos matriculados aumentan entre 1966 y 1967 del 12,58 %, en 1966 se gradúan el 7,59 % y en 1967 se gradúan el 7,42 % de todos los alumnos que fueron matriculados al inicio entre bachillerato, técnico profesional y normales, es decir, una tasa de crecimiento negativa del -2,24%.

En la enseñanza superior los alumnos matriculados entre 1966 y 1967, aumentaron en el 21,52 %; el porcentaje de graduados en 1966 fue bajo y únicamente el 5,95 % de alumnos obtuvo un título profesional, entre universidades, escuelas politécnicas y otros institutos.

Salud

(tasas por mil habitantes)

Años	1966	1967
Natalidad	41,5	40,4
Mortalidad general	11,2	10,6
Mortalidad infantil	90,4	87,2

Fuente: Junta de Planificación y Coordinación 1967

En el ámbito demográfico, en 1966 la población ecuatoriana llegó a 5'401.000 de habitantes y para 1967 aumentó en un 3,41 %. La población urbana en 1966 es de 1'984.000 de habitantes y en 1967 aumenta el 4,64 %; la población rural para 1966 es de 3'417.000 y en 1967 aumenta el 2,69%, creciendo menos que la urbana. Entre 1966 y 1967 la tasa de natalidad de la República disminuye el 2,65 por mil habitantes, reconociendo que la natalidad más elevada es la del Oriente en los dos años, y la más baja es la de Galápagos en 1966 y la de Guayaquil en 1967.

La mortalidad entre estos mismos años disminuye el 5,36 por mil habitantes, tomando en cuenta que la Sierra posee la tasa más alta y Guayaquil la más baja.

Por último la mortalidad infantil disminuye un 3,54 por mil habitantes, entre 1966 y 1967. La mortalidad elevada de la Sierra tanto la general como la infantil, respondía a problemas de higiene y mal nutrición principalmente. Gran parte de la población era campesinos kichwas que vivían en el altiplano del Ecuador, aún son un grupo marginal que constituye la mayoría de la población rural de la Sierra, excluidos totalmente de la vida social, económica y política del país. A pesar de que en la Constitución Nacional de 1946, se estableció el principio de la enseñanza obligatoria para todos los niños y se dictaminó un sistema de enseñanza primaria que fuese efectivo en todos los pueblos y aldeas, los indígenas que vivían en el páramo no recibían este servicio en lo absoluto.

Conclusiones

A finales de la década de los 60, en lo económico, político y social, se puede concluir que fueron diez años de inestabilidad política preocupante que afectó terriblemente al devenir económico, todo esto a causa de una crisis generalizada en América Latina por el modelo tradicional de dependencia externa, un crecimiento hacia fuera y el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones. Paralelamente, el Estado frente a una situación de grave miseria para los sectores populares se convirtió en un elemento paternalista y a la vez representante de intereses clasistas que tienen el monopolio y el dominio sobre la riqueza, por lo cual el Estado se vio ante la imposibilidad de incrementar legítimamente sus ingresos a través de una tributación progresiva, generándose así crecientes déficit fiscales que tornaron aún más caótica la situación económica, al desencadenarse tensiones o procesos inflacionarios.

En lo social, se caracteriza por una progresiva pauperización de la población, acentuándose la discriminación por niveles de ingreso y la discriminación racial. En suma una sociedad que se define por su desigualdad creciente.

Analfabetismo, alta mortalidad general e infantil, insalubridad, hambre, constituyen los elementos que definieron la imagen social de la década.

El atraso latinoamericano y ecuatoriano, en su aspecto de conformación estructural tiene sus raíces en el proceso de formación histórica. Causalidad determinada por la herencia del colonialismo, con rasgos de servidumbre, por un capitalismo comercial-mercantil explotador, por un Estado paternalista y comprometido con el capital extranjero, y sobretodo, por la dependencia de los países en desarrollo hacia los mercados de las economías desarrolladas.

Dentro de los aspectos positivos, Clemente Yerovi estabilizó al país con medidas estrictas que proporcionaron un equilibrio fiscal y monetario, una política de austeridad por parte del gobierno.

El incremento de las inversiones en materia petrolera y el mismo incremento en la producción, colaboraron en la obtención de una balanza comercial favorable y un crecimiento económico considerable en los años de gobierno de Otto Arosemena.

Bibliografía

Boletín Presidentes del Ecuador, **Galería de presidentes**, Ministerio de Comunicación, Gobierno Nacional; **Boletín Estadístico-Cuentas Nacionales**, Banco Central del Ecuador; 1950-1993; Diario “**El Comercio**”, La economía nacional, Pág. 19, 1 de enero de 1968; Junta Nacional de Planificación y Coordinación, **Indicadores Económicos**, volumen II, número IV; Junta Nacional de Planificación y Coordinación, **Política planificada para el desarrollo**, Quito- Ecuador, 1966; Junta Nacional de Planificación y Coordinación, **Información mensual**, Revista julio 1967; Junta Nacional de Planificación y Coordinación, **Información mensual**, Revista septiembre 1967; **70 años de Información Estadística del Banco Central**, Banco Central de Ecuador; 1930-2000.