

\*\*\*\*\*

## **T.H.E.**

### **TALLER DE HISTORIA ECONÓMICA**

Facultad de Economía - PUCE

### **BOLETÍN ELECTRÓNICO**

Coordinador: Dr. Juan J. Paz y Miño Cepeda

[jpazymino@puce.edu.ec](mailto:jpazymino@puce.edu.ec)

Quito, octubre de 2006 - Año VIII - No. 01

.....  
**Sumario:**

**1. LA INFORMACIÓN ECONÓMICA GUBERNAMENTAL EN EL SIGLO XIX. Juan J. Paz y Miño Cepeda.**

**2. LOS IMPACTOS DE LA DOLARIZACIÓN EN LA MIGRACIÓN ECUATORIANA: 1996 – 2004. Pedro José Eguiguren Meneses. Abstract de Disertación de Grado.**

**3. LA ECONOMÍA EN LOS GOBIERNOS DE JOSÉ MARÍA VELASCO IBARRA (1960-1961) Y CARLOS JULIO AROSEMENA (1961-1963). T.H.E. Monografías. Archivo Histórico del THE.**

.....  
**1. LA INFORMACIÓN ECONÓMICA GUBERNAMENTAL EN EL SIGLO XIX.**

#### **Juan J. Paz y Miño Cepeda**

Los datos estadísticos del antiguo Departamento del Sur, integrado por los distritos de Quito, Guayaquil y Cuenca, se encuentran en los informes ministeriales de Colombia y en la "Gaceta de Colombia". En 1829 comenzó a publicarse la "Gaceta de Quito", el primer registro oficial.

La Constitución de 1830, primera del Ecuador, creó sólo un Ministro Secretario, que atendía dos secciones: la del gobierno interior y exterior y la de hacienda, pues los llamados negocios de guerra y marina estuvieron a cargo del Jefe de Estado Mayor General. Recién la Constitución de 1835 estableció tres ministerios: del Interior y Relaciones Exteriores, de Hacienda y de Guerra y Marina, que fueron mantenidos hasta la Constitución de 1884, año en el que fue creado el Ministerio de Instrucción Pública y en 1892 el Ministerio de Obras Públicas. Estos dos últimos tuvieron efímera existencia. En 1897 se creó el Ministerio de Relaciones Exteriores. Los ministerios debían presentar al Congreso las memorias documentadas de la administración, por lo que tales informes constituyen la fuente principal para juzgar la obra de los distintos gobiernos del Ecuador decimonónico.

Los informes del Ministerio del Interior se basaron en datos proporcionados por los gobernadores. La información es rica en cuanto al estado de la población, las instituciones existentes, las obras públicas, la educación, las entidades administrativas y, desde luego, la situación política del país. Las memorias de los Ministros de Hacienda proporcionan estadísticas que orientan los análisis; pero, por desgracia, los datos no son siempre confiables, por las incongruencias que demuestran. Sobre la base de la información contenida en las memorias de estos dos ministerios es posible reconstruir la situación económica del Ecuador en los distintos gobiernos. Cabe fijar particular atención sobre las informaciones regionales, provinciales y cantonales. De hecho la realidad del país en el siglo XIX tiene más importancia en esas dimensiones, porque se trató de una sociedad pre-

industrial, en la cual el sector primario de la economía adquirió singulares características locales, más que una significativa estructuración "nacional", caracterizada incluso por la ausencia de un mercado interno consolidado.

Las memorias del Ministerio de Hacienda son útiles para compilar series sobre las distintas ramas del sector público de economía y particularmente sobre la situación del presupuesto del estado, el comercio exterior, la deuda pública, las obras realizadas, los correos, la aduana, los aspectos monetarios, las relaciones con los bancos (los primeros aparecen a mediados del siglo XIX), etc. Con ellos puede elaborarse una historia cuantitativa de la economía ecuatoriana y aproximarse, de este modo, a las condiciones existentes en cada época. La discontinuidad de la información, la existencia de datos incompletos y las dudas sobre su veracidad son el mayor límite para realizar esa reconstrucción. Frecuentemente la documentación incluye apreciaciones políticas de carácter subjetivo. El Archivo Histórico del Banco Central del Ecuador, en Quito, posee el fondo más importante sobre el Ministerio de Hacienda.

Hay que tomar en cuenta que entre 1830 y 1900 hubo 2 gobiernos provisorios, 19 Presidentes Constitucionales, 4 Presidentes Interinos, 1 Presidente Provisional y 15 Jefes Supremos. En tan azarosa vida gubernamental (en 70 años 41 gobernantes) hubo 27 Ministros Generales, 112 Ministros del Interior, 16 Ministros de Instrucción Pública, 79 Ministros de Hacienda, 7 Ministros de Obras Públicas, 65 Ministros de Guerra y Marina. Además, en igual período, se realizaron 11 Asambleas Constituyentes, 33 Congresos Ordinarios y 24 Congresos Extraordinarios. Por cierto, muchos nombres se repiten constantemente al frente de la Presidencia de la República, en la Presidencia de los Congresos y en los distintos ministerios. En contraste, sólo se presentaron informes ministeriales en 40 oportunidades, de las cuales 38 corresponden al Ministerio de Hacienda, 35 al Ministerio del Interior, 37 al Ministerio de Guerra y Marina, 8 al Ministerio de Instrucción Pública, 2 al Ministerio de Obras Públicas y 3 al Ministerio de Relaciones Exteriores. Usualmente los informes ministeriales toman en cuenta los períodos de uno o dos años anteriores, pero hay algunos que incluyen informaciones sobre los 5, 10 o 15 años precedentes. La acción pública también puede seguirse a través de los diferentes registros oficiales.

Desde 1830 Guayaquil es el centro generador de la riqueza proveniente de las exportaciones de cacao, cuyos ingresos alimentarán el grueso de los presupuestos gubernamentales. Al iniciarse la vida republicana, correspondió al ejército más de la mitad del presupuesto y a los gastos generales de burocracia una cuarta parte del mismo que, además, estuvo financiado entre el 30 y 40% por los ingresos provenientes de la aduana. Entre 1830 y 1859 las finanzas públicas sólo ascienden de unos 700 mil pesos a 1,8 millones de pesos anuales. Apenas se emplearon recursos para las obras públicas y la educación, que pesaron sobre un 2% de los gastos del Estado. El país continuó en condiciones precarias. A partir de 1860, conforme se fundan los primeros bancos, aparece un sector financiero guayaquileño, altamente concentrado, que, además de poseer la facultad de emitir moneda, pronto se convirtió en prestamista de los gobiernos, aumentando su deuda interna, a la que se sumó la proveniente de la época de la Independencia.

Los gobiernos de Gabriel García Moreno impulsaron una política económica modernizante, que amplió las obras públicas, se preocupó de la tecnificación agrícola, desarrolló la minería, amplió el mercado de capitales y logró una mayor acumulación por

la ascendente recuperación de las exportaciones. Incluso son reducidos los gastos burocráticos y los destinados al ejército, incrementándose, en forma sustancial, los recursos destinados a la provisión de infraestructuras y a la educación, que suben del 7% en 1864 hasta el 14% en 1869 y al 23% en 1874.

Las exportaciones de cacao se elevan aún más en el período posterior, pero aquella riqueza es desastrosamente administrada por el gobierno de Ignacio de Veintemilla, en cuyo ejercicio gubernamental se produce una escandalosa corrupción administrativa, al mismo tiempo que nuevamente se incrementan los gastos destinados al ejército y se reducen los que caracterizaron a la obra garciana.

En esta época y también bajo los gobiernos "progresistas" (1883-1895), el Ecuador consolida su incorporación al mercado mundial y las exportaciones llegan a un promedio anual de 7,7 millones de dólares.

A fines de siglo, correspondió a las administraciones liberales de Eloy Alfaro otorgar un renovado impulso a la modernización económica, que sentó las bases para el definitivo desarrollo capitalista del Ecuador, ocurrido con el advenimiento del siglo XX.

<b>POBLACION DEL ECUADOR</b>	
AÑOS	POBLACION
1838	611.885
1840	642.967
1846	731.291
1849	695.758
1853	695.115
1854	795.965
1855	785.339
1856	878.139
1886	1.003.259

Fuente: Michael T. Hamerly: "Los informes ministeriales y registros oficiales del siglo XIX como fuentes cuantitativas".

<b>RENTAS DE LA NACION \$</b>					
AÑOS	INGRESOS	EGRESOS	AÑOS	INGRESOS	EGRESOS
1830	708.461	691.560	1850	1.318.679	1.435.652
1832	653.671	650.172	1852	1.297.683	1.756.432
1834	567.986	608.145	1854	1.310.583	1.278.319
1836	679.108	697.786	1856	1.075.391	1.239.604
1838	657.173	649.622	1858	1.655.952	1.615.557
1840	1.292.818	1.290.129	1860	1.389.679	1.692.112
1842	1.240.419	1.231.208	1862	1.127.579	1.439.756
1844	1.276.317	1.298.118	1864	1.443.521	1.416.119
1846	1.169.712	1.275.642	1866	1.790.964	1.786.498
1848	1.144.124	1.137.820	1868	1.451.711	1.699.783

1870	2.248.308	2.086.149	1888	4.047.243	4.428.477
1872	2.909.314	2.878.964	1890	4.182.581	3.936.382
1874	2.944.647	2.916.753	1892	3.799.303	4.080.525
1876	1.909.348	2.566.817	1894	4.093.111	4.765.198
1878	3.881.987	3.272.313	1896	6.760.544	7.219.675
1880	desconodido	desconocido	1898	7.614.558	5.507.888
1882	2.212.914	desconocido	1899	7.565.963	6.662.944
1884	3.164.023	4.853.518	1900	8.211.891	7.375.139
1886	3.078.886	5.653.178			

Fuente: "El Ecuador Comercial", 1924.

<b>LOS REGISTROS OFICIALES DEL ECUADOR: SIGLO XIX</b>		
Gaceta de Quito	1829-1830	Quito
Gaceta del Gobierno del Ecuador	1830-1836	Quito
Gaceta del Ecuador	1837-1845	Quito
El Seis de Marzo	1845-1850	Quito
El 21 de Junio	1845-1850	Guayaquil
El Nacional	1846-1852	Quito
El Seis de Marzo	1851-1858	Guayaquil/Quito
El Nacional	1859-1876	Quito
El Ocho de Septiembre	1876-1882	Guayaquil/Quito/Ambato
El Nacional	1883-1888	Quito
Diario Oficial	1888-1891	Quito
Periódico Oficial	1892-1895	Quito
Diario Oficial	1892-1895	Quito
Registro Oficial	1895	Guayaquil/Quito

.....

## **2. LOS IMPACTOS DE LA DOLARIZACIÓN EN LA MIGRACIÓN ECUATORIANA: 1996 – 2004. Pedro José Eguiguren Meneses. Abstract de Disertación de Grado.**

### **Objetivo general**

Determinar la influencia del proceso de dolarización en la emigración ecuatoriana.

### **Resumen de la investigación**

Una vez planteados los objetivos, se establecieron las siguientes hipótesis:

La tendencia migratoria ha tenido un sesgo después de la dolarización; el impacto social que provocó la dolarización se reflejó en un aumento de la cantidad de emigrantes ecuatorianos.

La emigración ecuatoriana, ha influido significativamente en los indicadores económicos nacionales como PIB, desempleo, balanza de pagos y ahorro financiero privado de una manera positiva.

Las remesas de los emigrantes se han canalizado hacia el consumo y mas no a la producción; tomando como referencia la tendencia del PIB y la balanza comercial no petrolera.

El *marco teórico* planteado tiene por objeto facilitar la comprensión cabal de las causas y consecuencias del proceso migratorio desarrollado en los siguientes capítulos, así como relacionar a la migración con los antecedentes y actualidad política y económica, dentro de los cuales se ha mantenido el Ecuador.

En el *marco empírico* se realizó una descripción del proceso migratorio ecuatoriano, además de un análisis de la situación política y económica que regía en cada año respectivamente, así como una descripción del origen y utilización de las remesas.

Posteriormente, una descripción del impacto de la migración y de las remesas en los principales indicadores económicos nacionales, así como el análisis de los modelos econométricos utilizados para verificar lo desarrollado en el marco empírico.

## **Resultados**

La primera hipótesis se cumple totalmente, la dolarización se caracteriza por ser un proceso dinámico en función del tiempo que detuvo el continuo deterioro del tipo de cambio, mismo que entre 1998 y el 2000 fue muy acelerado; hecho que repercutió fuertemente en la economía ecuatoriana.

Esta repercusión tanto a nivel empresarial como personal, sesgó la tendencia que mantenía la emigración ecuatoriana, que siempre ha sido creciente, pero que entre 1999 y el 2000 fue tan marcada que se produjo un quiebre estructural en su tendencia, con una reducción significativa en la cantidad de emigrantes en el 2004 debido al cierre de fronteras para ecuatorianos y no a un mejor escenario económico nacional.

La segunda hipótesis se cumple totalmente, la emigración impactó fuertemente desde el punto de vista social y económico. Desde el punto de vista social, la emigración fue un factor que logró controlar al desempleo y subempleo, mismos que a pesar de la cantidad de ecuatorianos emigrantes, han mantenido una tendencia creciente.

Desde el punto de vista económico, las remesas han influido en casi todos los indicadores nacionales como balanza de pagos, PIB, ahorro financiero, balanza comercial, balanza de pagos, entre otros.

La tercera hipótesis se cumple parcialmente, las remesas a pesar de que han financiado en gran parte las importaciones, hay evidencia de que parte de estos recursos sí se han destinado a la producción, por cuanto las importaciones de materias primas y bienes de capital son considerados como inversión productiva y como muestra las exportaciones no tradicionales han tenido tasas de crecimiento positivas en la última década.

## **Conclusiones**

Al proceso migratorio ecuatoriano se le ha subdividido en dos grandes etapas. La primera conocida como la primera ola migratoria, tuvo su inicio en 1951 con la

emigración de los exportadores de sombreros de paja toquilla y concluyó en 1997 con el cambio de destino emigrante de los Estados Unidos a Europa.

La segunda etapa se la conoce como la segunda ola migratoria, que inicia en 1998 y termina en el 2004 con el evidente cierre de fronteras a los ecuatorianos. Esta ola se caracteriza porque España se convierte en el principal destino y además el volumen promedio de emigración anual de ecuatorianos es de 121.428 personas frente a las 15.957 personas en la primera ola migratoria.

En ambas olas migratorias el factor económico ha sido la variable que ha impulsado a los ecuatorianos a emigrar y más aun en la segunda ola migratoria, cuando la economía ecuatoriana se encuentra en las peores condiciones económicas y como muestra, la relación entre ingreso familiar vs. precios de las canastas familiares son negativas en todos los años. Es decir, la decisión radica entre emigrar o no tener que comer en muchos casos.

En conclusión, desde la crisis financiera de 1999 y la dolarización del 2000, la emigración tuvo un incremento desmedido hasta el 2002 en que se estabiliza la salida de ecuatorianos, pero a partir del 2003 y 2004 la cifra cae significativamente por las nuevas restricciones implementadas por los países - destino al ingreso de ecuatorianos.

.....

### **3. LA ECONOMÍA EN LOS GOBIERNOS DE JOSÉ MARÍA VELASCO IBARRA (1960-1961) Y CARLOS JULIO AROSEMENA (1961-1963). – T.H.E. Monografías. Archivo Histórico del THE.**

#### **(A) - LA ECONOMÍA EN LA CUARTA ADMINISTRACIÓN DEL DR. JOSÉ MARÍA VELASCO IBARRA**

*Jenny Arguello, Silvana Cajas, Juan Francisco Miranda y Gabriela Rosero*

##### **Datos Generales:**

- Nombre del gobernante; José María Velasco Ibarra
- Gobierno; Del 1 de septiembre de 1960 hasta el 7 de noviembre de 1961

Velasco Ibarra manifestó constantemente su decisión de retirarse de la vida política del país, sin embargo por insistencia de sus partidarios aceptó una nueva postulación a la presidencia en 1960, en binomio a la vicepresidencia con Carlos Julio Arosemena Monroy. El gran opositor de Velasco en esa época fue su ex colaborador Camilo Ponce Enríquez quien trató de impedir su triunfo. Pero hubo multitudinarias marchas a favor de Velasco siendo las más representativas la del 19 de Marzo y 31 de Mayo de 1960 en Quito y la del 28 de Mayo en Guayaquil.

El resultado electoral del 5 de Junio de 1960 dio como resultado la elección de José María Velasco Ibarra como presidente de la República del Ecuador

##### **Miembros del gabinete:**

El Gabinete lo constituyó Velasco Ibarra de la siguiente manera: Ministro de Gobierno, Manuel Araujo Hidalgo; de Defensa, Patricio Lasso Carrión; de Fomento, Jaime Nebot; de Economía, José Cevallos Carrión; de Educación, Sergio Quiroga; de Relaciones Exteriores, Ricardo Chiriboga Villagómez; de Obras Públicas, Carlos Valdano Raffo, y de Previsión Social, José Antonio Baquero de la Calle. Secretario General de la Administración fue designado Galo Martínez Merchán.

- **Orientaciones y condiciones económicas:**

***Política Monetaria***

Durante el año de 1961, las especies monetarias en circulación originaron una disminución de 33.3 millones de sucre en las disponibilidades de los bancos; pues, el respectivo saldo fue de 826.8 millones al terminar 1960 y paso a 860.1 millones de sucres al 31 de Diciembre de 1961. Es necesario aclarar que la indicada reducción se registró propiamente en el segundo semestre, toda vez que en el primero hubo un movimiento contrario, un aumento de 17.9 millones de sucres. De todas maneras, al establecer la relación con 1960, se debe indicar que la disminución operada en 1961 no fue sino algo más de la tercera parte, ya que en dicho año la reducción de los encajes bancarios (por el aumento de las especies monetarias en circulación) pasó de los 96 millones de sucres.

***Base Monetaria (millones de sucres del 75)***

<b>Año</b>	<b>1960</b>	<b>1961</b>	<b>1962</b>
Total	1267	1290	1471

Durante el año de 1961 la base monetaria no registro un aumento muy significativo, con un porcentaje de variación del 1.8 % respecto al año anterior. Además se observa que las reservas bancarias disminuyeron a diferencia de las especies monetarias en circulación que aumentaron en mayor proporción.

Si comparamos la base monetaria con la del año siguiente podemos ver que la del año 62 es considerablemente mayor y se produce un aumento tanto en las reservas bancarias así como también en las especies monetarias en circulación.

***Medio circulante***

El medio circulante se mantuvo durante el primer semestre de 1961 por debajo del saldo registrado al 31 de Diciembre de 1960. Por otro lado vemos también que la elevación promedio en el año de 1960 fue de 7.7 mientras que en 1961 fue en promedio de 10.3%.

En 1961 se produjo un incremento en el medio circulante del sucre que pasó de 2.6 en 1960 a 2.8 en 1961, esto debido a la desconfianza en la unidad monetaria, que se hizo

presente a raíz del conocimiento de una posible unificación del tipo de cambio. El aumento en el medio circulante presionó desfavorablemente sobre los precios.

### ***Devaluación del Sucre***

El sucre experimentó devaluaciones constantes con respecto al dólar, en el periodo 60-61, la moneda local sufrió un incremento en el tipo de cambio del 13.56%, que en el periodo 61-62 correspondió al 13.35%.

#### **PRODUCTO INTERNO BRUTO (Millones de Sucres del 75)**

Años	1960	1961	1962
<b>TOTAL</b>	<b>9.489</b>	<b>9.999</b>	<b>10.650</b>

### ***PIB sectorial***

#### **DISTRIBUCION PORCENTUAL**

<i>Millones de Sucres del 75</i>			
Años	1960	1961	1962
<b>TOTAL</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
<i>Agricultura</i>	35,90%	36,10%	36,00%
<i>Minería</i>	2,00%	2,00%	2,40%
<i>Industria</i>	15,60%	15,50%	15,70%
<i>Construcción</i>	3,50%	3,90%	3,90%
<i>Gobierno y otros servicios</i>	43,00%	42,50%	42,00%

Boletín anual del Banco Central

Antes del periodo Velasquista, el ingreso por agricultura correspondía el principal rubro del producto interno bruto, esto se mantuvo con márgenes de variación de menos del 1%; lo que reflejaba la dependencia del país a este sector y la aplicación del sistema hacienda.

En lo que respecta a la industria ocupa la segunda fuente de ingresos del país, sin embargo en este periodo presidencial el sector careció de atención por lo tanto también de aportación de capital.

La minería y la construcción, sin embargo, no favorecieron en gran medida al crecimiento económico. El gobierno y otros servicios viene a ser el sector de mayor contribución, a lo largo del periodo 60-61 experimentó un decrecimiento de no más del 1%

### ***Deuda externa pública y privada***

#### **MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y PRIVADA**

<b>Millones de dólares al final del periodo</b>				
	SALDO INICIAL	AMORTIZACIONES	INTERESES	SALDO FINAL

	<i>Efectivas</i>		<i>Efectivos</i>	
<b>TOTAL (1960)</b>	<b>68,3</b>	<b>9,5</b>	<b>2</b>	<b>104,4</b>
<i>Deuda pública</i>	67,9	9,3	2	103,7
<i>Deuda privada</i>	0,4	0,2	0,6	0,7
<b>TOTAL (1961)</b>	<b>241,5</b>	<b>29,8</b>	<b>10,3</b>	<b>330,7</b>
<i>Deuda pública</i>	229,3	29,2	9,5	315,9
<i>Deuda privada</i>	12,2	0,6	0,8	14,8

De acuerdo a las políticas monetarias de Velasco, la deuda durante su periodo percibió una variación porcentual del 68.43% en términos reales, siendo la deuda pública la más significativa, pasando del 67.9 en 1960 al 229.3 en 1961 millones de dólares, en términos nominales. Sin embargo con los servicios de la deuda<sup>1</sup> los saldos finales aumentaron de 103.7 en 1960 al 315.9 en 1961 millones de dólares.

### *Saldos de la deuda externa por sectores*

Años 1960-1961

Miles de dólares

	Saldo Adeudado Dic. 31 de 1960	Saldo Adeudado a Dic. 31 de 1961	Endeudamiento en 1961 Crecimiento (+)
<b>SECTORES</b>	<b>TOTAL</b>	<b>TOTAL</b>	<b>TOTAL</b>
<i>Gobierno central</i>	49.267	58.287	(+)9.020
<i>Otras entidades Públicas</i>	33.428	36.024	(+)2.596
<b>Deuda Pública externa</b>	<b>82.695</b>	<b>94.311</b>	<b>(+)11.616</b>
<i>Entidades Privadas</i>	373	469	(+)96
<b>TOTAL</b>	<b>83.068</b>	<b>94.780</b>	<b>(+)11.712</b>

Al clasificar la deuda externa por sectores encontramos que el Gobierno Central es el sector con mayor aporte al saldo de la deuda externa tanto en el año 60 como el 61, se observa además que en este último año hubo un aumento en el saldo del gobierno central igual a 9.020 miles de dólares. Otras entidades públicas presenta un saldo un menor en ambos años. Un punto muy importante es resaltar que la deuda pública externa es mayor a la privada. El saldo de la deuda total subió 11.172 miles de dólares pasando de 83068 a 94780 miles de dólares.

<sup>1</sup> El servicio de la deuda corresponde a intereses más amortizaciones

Balanza Comercial (miles de dólares)			
Año	1960	1961	1962
Exportaciones	102.6	96.6	116.9
Importaciones	102.2	100.8	97.8
Balanza Comercial	0.4	-4.2	19.1

Velasco Ibarra recibió la presidencia con una balanza comercial positiva y una vez transcurrido un año de presidencia experimentó en las exportaciones una variación de menos 6,21 % y las importaciones bajaron ligeramente en 1,38 % por lo que se concluyó con una balanza comercial desfavorable. Cuando entregó la presidencia la balanza comercial aumentó considerablemente.

#### EXPORTACIONES ENTRE EL BANANO Y EL CACAO

Año	1960	1961	1962
Cacao	20.9	16.0	13.6
Banano	44.1	50.7	53.1

Cuando recibió la presidencia Velasco Ibarra las exportaciones de cacao eran superiores a cuando él estuvo en el poder y un año después de su presidencia; esto quiere decir que la crisis de este producto empeoró aún más en los años siguientes. Así en el período 60-61 se redujeron en un 29.11%; en cuanto a las exportaciones de banano ocurrió todo lo contrario porque después de la crisis del cacao vino el auge del banano por esta razón cuando Velasco Ibarra recibió la presidencia y luego cuando estuvo en el poder y lo entregó las exportaciones de banano fueron aumentando; haciendo una comparación con la balanza comercial de 1962 podemos ver que las exportaciones aumentaron en un 22.95%.

#### Ingresos y egresos del Banco Central

Variación porcentual en millones de sucres:

	Variación 60- 61	Variación 61-62
INGRESOS		
TOTAL	29.10	6.41
INGRESOS TRIBUTARIOS	8.19	1.43
Importación	0.01	-5.26
Exportación	20.68	36.02
Industria	37.03	0
Capital	17.85	22.22
Renta	16.42	6.33
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	30.67	5.78
Tasas	43.87	18.33
Patrimoniales	25.95	6.89
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	46.42	-69.20

Empréstitos externos	41.56	-66.83
<b>EGRESOS</b>		
TOTAL	13.10	-6.70
Administración	21.11	1.01
Gastos de consumo	16.50	-6.56
Inversión de capital	16.95	-43.69
<b>DEUDA PÚBLICA EXTERNA</b>		
Amortización	-30.23	55.67
Intereses	51.17	38.29

Los ingresos del Banco Central se consolidaron en:

*Ingresos tributarios:* los ingresos por tributación fueron el 28.14% de los ingresos totales, mientras que en el segundo periodo, fueron tan solo del 4.91%. Dentro de los ingresos tributarios tenemos las importaciones, exportaciones, industria, capital y renta.

Los ingresos no tributarios variaron el 30.67% en el periodo inicial y en el posterior 5.78% compuesto de tasas.

Al inicio del cuarto periodo presidencial Velasquista, los egresos constituyeron alrededor del 110% de los ingresos. Así los gastos administrativos gastos de consumo y de inversión de capital, fueron sumamente exagerados y destinados a obras de no tan inmediata necesidad. Al finalizar el periodo de presidencia, el siguiente año los egresos del país se mantuvieron elevados pero en menor proporción al periodo anterior.

- **Sectores productivos**

Propuso la reforma agraria como comienzo de un cambio estructural pero su propuesta no tuvo eco pese a que Velasco contaba con mayoría en el Congreso.

En cuanto a la nulidad del protocolo de Río de Janeiro que declaró Velasco Ibarra, el Perú respondió no aceptando que “un tratado pueda ser declarado nulo por la sola voluntad de una de las partes”, declarando a su vez “que las fuerzas armadas peruanas harán respetar la demarcación fijada por el protocolo de Río de Janeiro”, a lo cual Velasco exteriorizó: que aunque el Perú declare que el sobre dicho tratado es inamovible, el Ecuador no reconocerá jamás su validez y no cesará de manifestar ante la conciencia de América que la paz del continente exige justicia para los grandes y los pequeños.

Luego de varias conversaciones, el 8 de diciembre de 1960 los garantes del Protocolo de Río de Janeiro contestan una nota a nuestra cancillería expresando “no se puede declarar nulo y debe ser cumplido por completo”.

- **Principales Obras Cuarta Presidencia:**

Red Nacional de Telecomunicaciones.

Obras Portuarias en Manta y Bahía.

Construcciones escolares: 517 escuelas creadas, 67 locales terminados, 36 locales en construcción; 29 planteles escolares en el Oriente y 5 en el Archipiélago de Galápagos; Colegio Técnico Industrial y Agrícola de Santo Domingo; Agrícola y Artesanal de Guano y en Catacocha.

Adquisición de BAE Los Ríos, Amazonas, Esmeraldas y Manabí para la Armada Nacional; Cuartel de Policía de Machala.

Flota Bananera Ecuatoriana.

Construcción del Hospital de Niños Alejandro Mann en Guayaquil.

- **Conclusiones:**

1. El Producto Interno Bruto por ramas de actividad durante la cuarta presidencia de Velasco creció de 9.489 a 9.999 millones de sucres del 75, contabilizando el total de los sectores productivos generó un margen de variación de no más del 5.2%.
2. El total de la deuda al final del período correspondía a 330,7 millones de dólares que en sucres del 75 se traducía en 3.968,4 millones de sucres los cuales concernían a casi una cuarta parte del Producto Interno Bruto.
3. Un cuarto período presidencial en el cual se agudizó la deuda externa, principalmente la deuda pública cuya variación total con el periodo anterior, corresponde al 68.4%; término por el cual el PIB per. cápita se estancó en su distribución.
4. Del valor de la deuda externa total, el 12.9% corresponde solo a servicios de la deuda es decir del valor nominal, intereses más amortizaciones.
5. Durante el año de 1961, observamos diferentes resultados en lo referente a especies monetarias en circulación, base monetaria, y medio circulante presentando diferentes variaciones de aumento como de disminución. Las especies monetarias en circulación originaron una disminución de 33.3 millones de sucres en las disponibilidades de los bancos; pues, el respectivo saldo fue de 826.8 millones al terminar 1960 y pasó a 860.1 millones de sucres al 31 de Diciembre de 1961. La base monetaria no registró un aumento muy significativo, con un porcentaje de 1.8 %. Además se observa que las reservas bancarias disminuyeron a diferencia de las especies monetarias en circulación que aumentaron en mayor proporción. El medio circulante se mantuvo durante el primer semestre de 1961 por debajo del saldo registrado al 31 de Diciembre de 1960.
6. Respecto a la balanza comercial cuando Velasco Ibarra recibió la presidencia esta tenía un valor positivo, pero a medida que transcurrió su período presidencial las exportaciones fueron disminuyendo y hubo un déficit en la balanza comercial. En lo que respecta a las exportaciones de cacao en los años del 60 -61, la crisis se presentó. Esto no ocurrió con el banano ya que continuó su auge en el mercado internacional. Si comparamos los períodos antes, durante y después de su presidencia, vemos que existe valores crecientes de la balanza comercial.

- **Bibliografía:**

Acosta, Alberto, *Breve Historia económica del Ecuador*, Quito, Corporación Editora Nacional, 2000; Jaramillo Palacios, José María, *Velasco Ibarra Presidente Idealista*, Quito, Producción Gráfica, 3ra edición. Rivera; Larrea, Jorge, *27 Años de Velasquismo el hombre y su Ideario*, Quito 2da edición, Editorial Santo Domingo; Salvador Lara, Jorge *Breve historia contemporánea del Ecuador*, Quito, Editorial Fondo de Cultura económica, 1ra edición. Varios *El Velasquismo*, Guayaquil, Editorial Royal Print, 1ra edición. INTERNET: [www.elhoy.com](http://www.elhoy.com), [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com), [www.velascoibarra.com](http://www.velascoibarra.com)

## **(B) LA ECONOMIA EN EL GOBIERNO DE CARLOS JULIO AROSEMENA: (1961 – 1963)**

Javier Urgiles, Gabriela Urgiles, Alexandra Vizcarra, Julio Zambrano.

### **Datos Generales**

#### **▪ Presidente:**

Carlos Julio Arosemena Monroy nació en Guayaquil el 24 de agosto de 1919. Hijo del ex presidente Carlos Julio Arosemena Tola. Fue **Presidente Constitucional del Ecuador** del 9 de noviembre de 1961 al 11 de julio de 1963, cuando fue derrocado por una Junta Militar de Gobierno, (su período debió haber concluido el 30 de agosto de 1964).

#### **▪ Vicepresidente de la República, Presidente del Congreso y a la vez Presidente del Consejo Nacional de Economía:**

Tnte. Crnel. Reinaldo Varea Donoso, electo en el Congreso, el 12 de noviembre de 1961.

#### **▪ Constitución Vigente:**

Se encontraba en vigencia la décimo sexta constitución, dictada el 31 de diciembre de 1946 en Quito; en la cual se volvió a crear el cargo de Vicepresidente de la República, el Tribunal Supremo Electoral con plena autonomía y el Consejo Nacional de Economía; el Congreso mantuvo la potestad de controlar, censurar y destituir a los ministros. Se estableció entre los deberes del Estado, procurar trabajo a los desocupados, cuidar la cultura indígena, darles asistencia pública y mediante expropiación, si fuera necesario, parcelar y aprovechar tierras sin cultivar.

Las innovaciones de la constitución anterior en lo laboral, fueron conservadas, como la obligatoriedad de los contratos de trabajo, la irrenunciabilidad de los derechos por parte del trabajador, el establecimiento de salarios mínimos según ramas de actividad y el jornal de ocho horas diarias como máximo.

#### **▪ Gabinete Ministerial durante el período presidencial:<sup>2</sup>**

*Ministro de Gobierno:* Dr. Leonardo Cornejo Sánchez

Dr. Alfredo Albornoz (1962)

Dr. Miguel Varea (1962)

Dr. Jaime Del Hierro (1962)

*Ministro de Educación:* Prof. Gonzalo Abad Grijalva

---

<sup>2</sup> Todas las variaciones en los ministerios fueron tomados de *El Comercio*, enero de 1962, 1963, 1964.

<i>Ministro de Defensa:</i>	Tnte. Crnel. (r) Francisco Tamariz Palacios Dr. Francisco Acosta Yépez
<i>Ministro de Fomento:</i>	Enrique Arízaga Toral Lcdo. José Salazar Barragán (1963)
<i>Ministro de Economía:</i>	Dr. Teodoro Alvarado Olea Ernesto Jouvin Cisneros (1963)
<i>Ministro de Tesoro:</i>	Manuel Naranjo Dr. Juan Sevilla Salgado (1963)
<i>Ministro de Obras Públicas:</i>	Ing. Ignacio Icaza Aspiazu, Luis Cordovez (1962) Ing. Miguel Salem Dibo (1963)
<i>Ministro Fiscal de Justicia:</i>	Dr. Alfonso Mora Bowen
<i>Ministro de Relaciones Exteriores:</i>	Dr. Francisco Acosta Yépez.
<i>Ministro de Previsión Social y Trabajo:</i>	Dr. Juan Isaac Lovato Dr. Luis Pallares Zaldumbide (1963)
<i>Secretario General de la Administración Pública:</i>	Gonzalo Almeida Urrutia Gustavo Icaza Borja (1962)

### **Hechos importantes**

Toda la coyuntura de esos años está marcada por episodios contradictorios entre lo político, social y cultural. A inicios de los 60 se ve el apareamiento de una serie de organizaciones de izquierda y la radicalización y politización del movimiento estudiantil y en forma paralela se da un proceso de agitación religiosa.

Dados los problemas sociales de la época y los intereses de los sectores poderosos, los gobiernos del período 60-70 se caracterizaron por ser inestables y por su alternancia entre gobiernos civiles y militares.

El velasquismo inauguró una nueva forma de hacer política en el Ecuador, “política de masas”, el populismo. La crisis y fragmentación de los dos partidos tradicionales del Ecuador: El Conservador y el Liberal, producen una preeminencia del populismo como fenómeno electoral a nivel nacional.

En este marco, Carlos Julio Arosemena fue el vicepresidente durante el período de gobierno de Velasco Ibarra (1960-1961), pero durante el ejercicio del poder ambos mandatarios fueron distanciándose hasta llegar al punto de nunca coincidir en actos oficiales. La tensa relación llegó a su límite cuando el presidente declaró su desacuerdo con un viaje a Rusia por parte de Arosemena, desembocando en el rompimiento de relaciones. El enfrentamiento condujo a la prisión de Arosemena e incluso el intento de clausura del Congreso. El pronunciamiento militar favorable a la sucesión constitucional hizo que, mientras Velasco Ibarra fue depuesto y salió al exilio, se posesionara como Presidente Carlos Julio Arosemena.

Su gobierno tuvo aspectos positivos como la promulgación del Código Fiscal, la nueva Ley del impuesto a la renta y la del impuesto a las herencias, legados y donaciones, reforma a la ley del inquilinato, décimo tercer sueldo, se avanzó en la elaboración de la ley de Reforma Agraria, y dio una relevante importancia a la educación, por ejemplo en 1962, del presupuesto<sup>3</sup> de: \$2.048'042.500, se le otorgó la partida más alta en la historia del país, hasta entonces, de: 276'000.000, inclusive mayor a la que se le dio al Ministerio de Defensa, que fue de: 267'000.000. Luchó contra el analfabetismo, creó las universidades Laica y Católica de Guayaquil, y realizó el segundo censo nacional de población.

Número de Habitantes (1962)			Presupuesto ( 1962)	
<b>Total: 3'576.007 hab.</b>			<b>Total: \$2.048'042.500</b>	
Quito	Guayaquil	Cuenca	M. Educación	M. Defensa
354.746	510.094	60.402	13,476 %	13,037%

Fuente: Resultados del Segundo Censo Nacional de Población

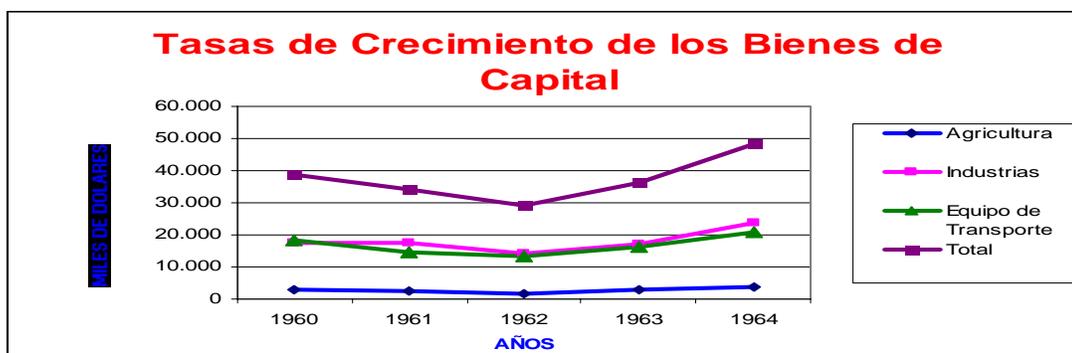
La noche del 10 de julio de 1963, Arosemena fue derrocado del poder por una Junta Militar, “acusado de mantener una tolerancia excesiva con respecto a planes, amenazas e infiltraciones del comunismo”, en otras palabras, le acusaban de “dejar hacer y dejar pasar”<sup>4</sup>, por lo que fue desterrado a Panamá igual que el vicepresidente.

## 2. ORIENTACIONES Y CONDICIONES ECONÓMICAS

Los años 60 tuvieron como ejes de la transformación social y económica en América Latina a la reforma agraria, la redefinición clara y profunda del papel del Estado como impulsor del desarrollo y la promoción de un proceso de industrialización, vía sustitución de importaciones, orientado hacia la planificación del mercado interno, por lo cual, la inversión en bienes de capital fue incrementándose.

<sup>3</sup> Tomado del diario El Comercio, 1° de enero de 1963, Pág. 31.

<sup>4</sup> Cita textual tomada de El Comercio del 1° de enero de 1961, Pág. 13.



\*(Miles de dólares), \*Tomado de Cuentas Nacionales 1950-90.

\*Tasa de crecimiento tomando como base 1960

Con lo cual, vale recalcar que, para el Ecuador, el comportamiento del PIB durante estos años es el siguiente:

#### Población, PIB y PIB per capita

AÑO	POBLACIÓN TOTAL (miles de hab.)	VARIACIÓN ANUAL DE LA POBLACIÓN	PIB TOTAL (millones) sucres de 1975	PIB per capita sucres de 1975	VARIACIÓN ANUAL PIB TOTAL	VARIACIÓN ANUAL PIB per cápita
1960	4.412,9	-	40.590	9.198	-	0,19%
<b>1961</b>	<b>4.551,5</b>	<b>3,14%</b>	<b>42.670</b>	<b>9.376</b>	<b>1,9%</b>	<b>0,16%</b>
<b>1962</b>	<b>4.695,8</b>	<b>3,17%</b>	<b>44.769</b>	<b>9.534</b>	<b>1,7%</b>	<b>0,10%</b>
<b>1963</b>	<b>4.845,8</b>	<b>3,18%</b>	<b>45.712</b>	<b>9.433</b>	<b>-1,1%</b>	<b>0,40%</b>
1964	5.001,4	3,21%	49.098	9.817	4,1%	-

Fuente: Cuentas Nacionales 1950-90, N°13-1990, División Técnica

En el largo plazo la aspiración era lograr el desarrollo de la producción industrial, teniendo por objetivo el ingreso del Ecuador al Acuerdo Latinoamericano de Libre Comercio (ALALC) en los años subsiguientes, proceso que lo llevó a cabo la Junta de Planificación.

Con la política de industrialización se intentaba, simultáneamente, generar una burguesía moderna que pudiera contrarrestar la influencia de la oligarquía agro-exportadora y de la clase terrateniente en la estructura del Estado. Como protagonistas de este proceso tenemos a las clases medias que hacen una denuncia en contra de la opresión de las clases dominantes, mientras la movilización campesina sacude el agro serrano a inicios de los 60, lo que explica la profundidad que alcanza el proceso de reforma agraria, que no la inició Arosemena, sino el gobierno posterior de la Junta Militar.

#### Estado, finanzas públicas y régimen monetario

Durante este período las finanzas públicas se dirigían, especialmente a la conformación del Estado Desarrollista tan de moda durante la época, concepción que determinaría la política monetaria y fiscal. Es así como tenemos que en abril de 1961 la reserva monetaria había descendido a 307 millones (26%) debido a las importaciones, los

créditos aumentaron en un 32%, la inflación se registró en el 6% para junio de 1961. La cotización del dólar fue la siguiente:

***Cotización del dólar (sucres)***

	<b>1961</b>	<b>1962</b>	<b>1963</b>
Mercado oficial	16,5	18,00	18,00
Mercado libre Compra	20,01	22,63	20,38
Mercado libre Venta	20,19	27,73	20,49

Fuente: Cuentas Nacionales 1950-90, N°13-1990, División Técnica

Para enmendar su política y proteger la reserva que se reducía de manera acelerada, se acuerda imponer depósitos previos en un 25% en el valor CIF (Cost, Insurance and Fleet) para la concesión de permisos destinados a la importación de mercaderías. Supuestamente se buscaba un incremento deliberado del precio del dólar para beneficiar a los exportadores que vendían sus divisas en el mercado libre.

En el año de 1961 el Banco Central exigió que la banca depositaria establezca un encaje del 25% sobre el monto de depósitos en moneda extranjera a partir del 1 de junio, y del 30% a partir del 15 del mismo mes. A inicios de 1963 se reducía el encaje bancario al 20% que luego subió a 23% debido a que la recuperación de la Reserva Monetaria había estimulado el crecimiento del circulante.

En junio de 1961 la reserva monetaria apenas alcanzaba los 216,4 millones de sucres. El dólar en el mercado libre de cambios llegaba a los 22.12 sucres para la venta. Las exportaciones de 1961 alcanzaron finalmente los 94,6 millones de dólares, con una reducción de 8 millones en relación con 1960.

Los crónicos déficits financieros del Gobierno Central le obligaron a buscar otras fórmulas para el financiamiento de sus egresos. Se resolvió que el Ministro de Tesoro hiciera uso del 50% de los saldos que mantenían las entidades públicas en el Banco Central. La Reserva Monetaria inicia un proceso de recuperación sostenido llegando a 580 millones de sucres del 62<sup>5</sup>. Adicionalmente en 1961 se obtiene el primer crédito contingente con el FMI.

En cuanto a la Reserva Monetaria Internacional, observamos un crecimiento del 1962 a 1963 de 28,13%.

Año	Reserva Monetaria Internacional Neta	Total en activos	Total en pasivos	Variación Porcentual de la RMI Neta
1962	32	47	15	7,3%
1963	41	55	15	28,13%
1964	45	54	9	9,76%

Fuente: Cuentas Nacionales 1950-90, N°13-1990, División Técnica

<sup>5</sup> Tomado de *El Comercio* del 12 de enero de 1963

Año	Emisión Monetaria	Medio Circulante	Base Monetaria
1962	1.007	2.000	1.471
1963	1.107	2.251	1.631
1964	1.204	2.524	1.789

Fuente: Cuentas Nacionales 1950-90, N°13-1990, División Técnica

En el primer semestre del año 1963, la Reserva decrece en un 8% y se produce iliquidez en el sistema. Esta situación presionó a la Junta para liberar recursos del Banco Central, que incrementó su cartera en 150 millones. Después del golpe de estado del 11 de julio de 1963, hubo una reorganización de la Junta Monetaria.

La oferta y utilización de bienes y servicios indica que el PIB casi no tuvo ninguna variación durante este gobierno. Cabe acotar que se presentó un déficit en la balanza comercial del 6,82% del PIB, debido a una reducción de las exportaciones. El consumo se incrementó ligeramente y hubo un decremento en la inversión.

### Datos Reales

	1961	1962	1963
PIB en sucres	52786	56008	56535
Importaciones	19,16%	20,06%	14,14%
Consumo	68,18%	68,33%	69,23%
Inversión	19,48%	17,53%	17,88%
Exportaciones	12,34%	14,08%	12,81%

\*Tomado de Cuentas Nacionales 1950-90

### PIB por clase de actividad económica

	1961	1962	1963
<b>Total en millones de sucres</b>	52786	56008	56535
<b>Agricultura, caza, silvicultura y pesca</b>	32,14%	33,18%	33,56%
<b>Petróleo y otras minas</b>	2,15%	2,04%	2,29%
<b>Industrias Manufactureras, excluye refinación del petróleo</b>	13,71%	14,18%	14,22%

\*Tomado de Cuentas Nacionales 1950-90.

La inversión pública se fue reduciendo al contrario de la privada, que tuvo varios incrementos.

### *Inversión (millones de dólares)*

	1961	1962	1963

PIB en millones de sucres	52786	56008	56535
Inversión Total	3,87%	3,5%	3,8%
Público/PIB	1,81%	1,41%	1,47%
Privado/PIB	2,06%	2,09%	2,33%

\*No hay datos de la inversión nacional y extranjera, \*Tomado de Cuentas Nacionales 1950-90

La política fiscal fue beneficiosa y estuvo dada bajo los siguientes parámetros:

#### **Recaudación de impuestos indirectos**

	<b>1962</b>	<b>1963</b>
<b>Recaudación/PIB</b>	1,318%	1,567%
<b>Sobre importaciones/Total recaudado</b>	50,75%	55,01%
<b>Sobre producción interior/Total recaudado</b>	49,25%	44,99%

<sup>1</sup> Tomado de El Comercio del 12 de enero de 1963

#### **Comercio Externo**

El sistema económico del Ecuador ha estado siempre basado en la agricultura, la silvicultura y la pesca, es decir, hemos tenido un modelo con tendencia primario-exportadora. Además la economía se ha complementado con actividades como:

1. Explotación de minas y canteras.
2. Industrias manufactureras.
3. Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios.
4. Transportes, almacenamiento y comunicaciones.

El comercio de exportación ecuatoriano se caracterizó por la concentración de pocos productos primarios cuya demanda externa era relativamente inelástica, es decir que no crecía tan rápidamente como el ingreso de los países consumidores. Los principales productos eran el banano, el café y el cacao, (90 % de nuestra producción), sin embargo los precios de los mismos caían aceleradamente debido a la intensificación de la competencia de los países africanos y latinoamericanos que habían incursionado en el mercado. Es así como encontramos que en siete años los precios tanto del café como del cacao se redujeron casi a la mitad. Por otro lado, en cuanto a la producción bananera existió un acuerdo entre el Mercado Común Europeo y los países africanos que daba preferencia al consumo de sus productos.

#### **Inversión Interna y Externa:**

#### **Fomento y Desarrollo**

Dado el impulso que recibió la economía ecuatoriana por las crecientes demandas internacionales de banano, el país además de superar la agobiante crisis que dejó el cacao y la recesión económica mundial del 30, pretendió abrir la puerta a cambios largamente esperados en la sociedad ecuatoriana.

En consecuencia, se pretendió fortalecer el rol del Estado frente a grupos tradicionales de poder - la oligarquía costeña y los terratenientes serranos – para tratar de convertirlo en un órgano técnico capaz de organizar y orientar el manejo de la economía hacia el desarrollo. De esta forma, surge en los años sesenta la noción de un “Estado Desarrollista”, de la mano entre otras instancias, de programas como la Junta Nacional de Planificación. Es así como los crecientes ingresos externos fueron destinados a configurar este tipo de Estado, que en la práctica no articuló racionalmente las demandas sociales y tampoco potenció un desarrollo más autónomo, pero que sin embargo, sirvió de soporte para la creación de una nueva alianza con una burguesía modernizante (que contaba con alguna participación de los terratenientes y de algunos sectores medios), burguesía que estaba llamada a consolidar la participación de las elites en la economía con la instauración de la industria, razón por la cual, durante la bonanza bananera, el Estado aumentó notablemente el gasto e inversión el sector público, y es así como tenemos: la construcción de redes viales que mejoraron la integración nacional, la construcción de puertos con el fin de mejorar el flujo comercial, se reforzó el sistema financiero para facilitar las exportaciones, se reforzó la producción bananera, se amplió el aparato estatal y con ello, el trabajo en las instituciones públicas.

Además, comenzaron a crearse algunas empresas públicas en diversos ámbitos económicos, tanto por las necesidades de acumulación como por la inexistencia de un sector empresarial que lleve adelante el proyecto de industrialización, y en general, podemos decir que todas aquellas medidas que el Estado implantó en la economía nacional para iniciar un proceso de desarrollo, estuvieron dirigidas a lograr la transferencia de los excedentes del agro a la burguesía urbana, con el fin de alcanzar los montos necesarios de inversión para la industrialización, con lo cual, las políticas de fomento se resumen en: control de precios de los productos agrícolas, subsidios al consumo de dichos productos, sistemas tributarios progresivos, bajas tarifas públicas, tasas de interés reales negativas, emisión monetaria inorgánica, la sobrevaluación del tipo de cambio, la elevación de aranceles para productos finales.

Con este fin, uno de los medios de financiamiento presupuestario más utilizados fue el endeudamiento externo. En el primer año el país se endeudó significativamente debido a la crisis existente en la balanza comercial, después observaremos que se estabilizó. La deuda, en este periodo, representaba un porcentaje muy pequeño del PIB.

### Deuda externa y servicios de la deuda

Años	Capital adeudado fin de año (millones de dólares)	Capital adeudado fin de año (millones de sucres)	Deuda / PIB nominal	Servicio de la deuda/Balanza Comercial	Variación porcentual de la deuda
1961	92.6	1.528	2,89%	-34,08%	11,45%
1962	102.1	1.838	3,28%	7,83%	20,36%
1963	103	1.854	3,27%	7.78%	0,92%

\*Tomado de Cuentas Nacionales 1950-90. Pon como calculaste deuda/PIB

### Conclusiones

- La influencia de factores internacionales como el triunfo de la Revolución Cubana (1959) y de acontecimientos internos como la preeminencia del populismo en el escenario político nacional, condicionaron la creación de un Estado Desarrollista que buscó entre otras cosas, impulsar el proceso de industrialización vía sustitución de importaciones, incrementar la inversión en educación y obras públicas, y llevar a cabo la Reforma Agraria, todos los cuales serían realizados bajo un visión anticomunista y de beneficio a las nuevas fracciones dominantes del país.
- Si bien no hay aumentos significativos en el PIB nacional ( 17,83% ), durante este período se vive una estabilidad económica que permitió al país alcanzar logros importantes como la creación del Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL), el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV), la Flota Naviera Ecuatoriana, y de la Comisión Nacional de Reforma Agraria para 1961, y para 1962 la creación el Centro de Desarrollo Industrial del Ecuador (CENDES), y la Empresa de Transportes Aéreos y Militares Ecuatorianos (TAME).
- En cuanto al comportamiento de las actividades económicas del país, el rubro conjunto de agricultura, caza, silvicultura y pesca, decreció en un 0.92% con respecto a su participación en el PIB total del período anterior, mientras que el sector de petróleo y minas creció en un 6.51%. Y gracias a las reformas introducidas para fomentar el desarrollo del la formación bruta de capital, encontramos que la actividad industrial y manufacturera aumentó en 1.27%.
- La balanza comercial cayó de 1961 a 1962 en 6,99%, gracias a que el tipo de cambio se devaluó de \$ 20,1 a \$22,68; posteriormente el déficit en la balanza comercial se incrementó en 6,83% por la revaluación del tipo de cambio de \$ 22,68 a \$ 20,44.

**Bibliografía:** <http://www.vistazo.com/htm/gobernantes/gob42.htm>; Acosta, Alberto, *Breve Historia Económica del Ecuador*, Quito, Corporación Editora Nacional, 2000; Almeida, Patricio-Almeida, Rebeca, *Estadísticas Económicas Históricas 1948-1983*, Serie estadísticas históricas Vol.1, Quito, Ediciones Banco Central del Ecuador, 1988; Ayala Mora, Enrique, *Nueva Historia del Ecuador, Vol.11, Vol.14*, Quito, Corporación Editora Nacional, 1983; Benalcázar, René, *Análisis del Desarrollo en el Ecuador*, Quito, Ediciones Banco Central del Ecuador,1989; *Diario El Comercio*, Quito, Enero 1962, Enero 1963, Enero 1964; Hurtado, Osvaldo *El poder político en el Ecuador*, Quito, Editorial Letra Viva.; Varios autores, *La ruta de la gobernabilidad, Informe final del proyecto: "CORDES – Gobernabilidad"*, Quito, CORDES, 1999; Varios autores, *Cuentas Nacionales 1950-90, N°13-1990*, División técnica del Banco Central del Ecuador.

## **(C) ECONOMÍA EN LA PRESIDENCIA DEL DR. CARLOS JULIO AROSEMENA MONROY (1961-1963)**

*Andrea Bedoya, Raquel Espín, Juan Carlos Garcés y Carlos González*

### **Introducción**

A finales de 1961 cuando la situación política se tornó insostenible y ante la posibilidad de una dictadura, accede al poder el Dr. Carlos Julio Arosemena Monroy (hijo del ex presidente Carlos Julio Arosemena Tola 1948 - 1952). Esta sucesión se produce de acuerdo con la constitución ya que, para esa época, figuraba como binomio vicepresidencial de Velasco Ibarra. Así pues, asume la presidencia en medio de una crisis política y fiscal muy pronunciada la misma que generó posteriores levantamientos y exigencias de toda índole.

Siendo un hombre conocedor y hábil con las palabras supo utilizar correctamente, en el ascenso a la presidencia, su talento de síntesis y su palabra penetrante como el filo de una espada. Gobernó la República entre 1961 y 1963, una difícil época en la que el Ecuador se encontraba dividido entre la fascinación por el triunfo marxista en Cuba, y el temor de la oligarquía y de la Iglesia Católica al influjo comunista de Fidel Castro. Esto lo obligó a combatir contra una pronunciada tendencia al fanatismo político.

Al igual que sus antepasados, quienes formaron parte de una generación que ejerció un poder político subalterno durante el tercer velasquismo e influyeron en el nacimiento del cuarto velasquismo de 1960, Arosemena Monroy se distinguió por un carácter antioligárquico y antiimperialista. Sin embargo, las circunstancias de la época eran tan inestables que no había una salida inmediata para la crisis financiera y de la producción.

Aunque al inicio de su mandato contó con el apoyo del pueblo, poco a poco lo fue perdiendo ya que este esperaba cambios radicales. Además está el hecho de que el señorío del presidente, comparable con la seca dignidad de Velasco Ibarra, y los propósitos de empezar un cambio con la modernización de las formas democráticas y de la estructura de la economía fueron neutralizándose por la enfermedad del alcoholismo que lo aquejaba, y cuyos efectos eran mitigados por la solicitud de colaboradores leales, caricaturizados por la oposición y mirados con creciente inquietud por las Fuerzas Armadas.

La oposición iba creciendo, por lo que muchos incluyendo al diputado conservador Jorge Salvador Lara intentaron destituirlo sin obtener su objetivo. No obstante, en la noche del 10 de julio de 1963 durante una recepción oficial a un funcionario de la compañía Americana Grace el presidente se excedió en sus actos. Aprovechando esta ocasión y, para "salvar (la República) de los abismos de la disolución y anarquía", las Fuerzas Armadas dieron un golpe de estado y lo depusieron al día siguiente hecho casi incruento que duró ocho horas y dio pie a que se apresara a numerosos dirigentes y activistas de la Izquierda. Finalmente Arosemena Monroy es desterrado a Panamá y se instala en el Poder a una Junta Militar de Gobierno, de carácter anticomunista.

### ***Datos Generales***

**Nombre:** Dr. Carlos Julio Arosemena Monroy

**Período Presidencial:** 9 de noviembre de 1961 a 11 de julio de 1963.

**Vicepresidente:** Reinaldo Varea Donoso

**Constitución Vigente:** 1946

**Miembros de su Gabinete:**

- **Ministro societario de Estado de la Cartera de Gobierno:** Leonardo Cornejo
- **Ministro de Economía:** Teodoro Alvarado
- **Ministro del Tesoro:** Manuel Naranjo
- **Ministro de Fomento:** Enrique Arízaga
- **Ministro de Previsión Social:** Juan Lovato
- **Ministro de Relaciones Exteriores:** Juan Francisco Acosta
- **Ministro de Defensa:** Coronel Francisco Tamariz
- **Ministro de Educación y Cultura:** Gonzalo Abad
- **Ministro de Obras Públicas:** Ignacio Icaza

### **Antecedentes**

El auge bananero de los años 40 y 50 marca el inicio de lo que en la década de los 60 se conocería como “Estado Desarrollista”; cuyo objetivo principal era el incentivar a las economías atrasadas mediante la implementación de reformas, políticas industriales y el desmantelamiento de estructuras tradicionales de la sociedad.

En 1961 la economía atravesaba por una crisis profunda, la reserva monetaria internacional había descendido de 487 millones a 374 millones de sucres por el aumento de las importaciones y el crédito del Banco Central crecía a un ritmo del 32%, por lo que el circulante externo se redujo en 200 millones y el interno se incrementaba en el mismo monto. Este conjunto de circunstancias causaron una imperante desconfianza, lo que se reflejó en el incremento del tipo de cambio del dólar en el mercado libre (en abril alcanzó un valor de 18.65 sucres para la venta) y en el incremento de los precios.

### **Política Económica**

Con el fin de corregir la crisis existente, aumentar y defender la reserva internacional, se suspendieron las importaciones de bienes suntuarios (vehículos y otros artículos) y se dictaron leyes dirigidas al manejo de recursos fiscales (Ley de Impuesto a la Renta, Ley de Impuesto a las herencias, legados y donaciones, entre otras). Para fortalecer dichas regulaciones, se crea el Código Fiscal, que favoreció a los ingresos totales aumentándolos en un 9.96%. No obstante, los egresos crecieron en 23.74% durante el mismo período (1960-1961), provocando un déficit fiscal. Por esta razón se recurre a la emisión de moneda que se reflejó en el aumento de la base monetaria la cual, mostró un crecimiento promedio de 9.11% hasta 1964<sup>6</sup>. Esto ocasionó un incremento en el consumo (5.28 a 6.7% en 1962), la caída de las tasas de interés y la disminución del ahorro nacional.

---

<sup>6</sup> Anexo 1

Por otro lado, su afán para impedir la caída de la Reserva Monetaria Internacional, dio lugar a un proceso de recuperación sostenida de esta, que culminó en 1963 con un monto de 732 millones a diferencia de los 374 millones con los que iniciara en el 1961.

Otros beneficios obtenidos a través de sus prácticas económicas pueden verse en el aumento del poder adquisitivo gracias a la creación del décimo tercer sueldo, lo que promovió una dinamización de la economía, incrementos en la liquidez bancaria y aumentos en la formación de capital bruto. El Producto Interno Bruto (P.I.B.) aumentó en un promedio de 4,89% por el lado del gasto público (se realizaron varias campañas educativas para erradicar el analfabetismo y la protección del mar territorial contra la pesca extranjera ilegal), del consumo (por el aumento del salario) y de la inversión (gracias a sus diversas conexiones en el extranjero)<sup>7</sup>.

Sin embargo, esto no significa que existiera un crecimiento económico ya que las ponderaciones respectivas del gasto, consumo e inversiones fluctúan alrededor de un mismo nivel que se mantiene constante durante todo su período presidencial.

### **Porcentajes de participación en el PIB**

AÑO	PIB (1975)	CONSUMO	INVERSIÓN	GASTO	%CONSUMO	%INVERSIÓN	%GASTO
1960	40590	30064	3965	8985	74%	22%	10%
1961	42670	31654	4331	9280	74%	22%	10%
1962	44769	33800	4474	8809	75%	20%	10%
1963	45712	34779	4361	9077	76%	20%	10%
1964	49098	37766	4895	9505	77%	19%	10%

Con respecto a la deuda interna pública Carlos Julio Arosemena Monroy se esforzó por disminuir su tasa de variación y, consiguió hacerlo (de 61,12% del 1961-1960 a un 14,84% 1962-1961), a pesar de que no pudo impedir el progresivo endeudamiento que le seguiría en los años venideros.

### **Orientaciones Económicas**

Carlos Julio Arosemena Monroy tuvo como objetivo primordial mantener la estabilidad de los principales indicadores económicos y corregir las falencias del período anterior por lo que, durante su presidencia, mantuvo una política conservadora- expansionista. Sus políticas se orientaron al fortalecimiento del sistema financiero, a la promoción del comercio exterior y a la explotación de recursos no tradicionales como el camarón cuya tasa de crecimiento subió de -8,10 a 51,24% en el período de 1961-1962. Tuvo pensamientos progresistas para la modernización del Estado y apoyó al libre mercado descuidando al aparato productivo agrícola, que paulatinamente perdió importancia, a causa del aumento en la producción del petróleo y se reestableció en 1962 hasta 1963 cuando los créditos al Banco de Fomento crecieron de -14,44 a 8,26%.

<sup>7</sup> Arosemena mantuvo vínculos con varios países como: Cuba, Checoslovaquia y Polonia aunque más tarde, se vio obligado a romper sus relaciones con ellos debido a las continuas presiones del gobierno americano a través de la C.I.A y el apoyo local de las Fuerzas Armadas.

## Comercio Exterior

La exportación estaba sujeta a dos tasas de conversión según el producto: 15 sucres el cambio oficial para los productos tradicionales y 18 sucres para productos marginales. Este tipo de cambio sufrió una devaluación de 15 a 18 sucres por dólar en el período de 1960 a 1961 manteniéndose así hasta 1970, lo que unificó el tipo de cambio para exportaciones e importaciones. A pesar de esto, se mantuvo un déficit en la cuenta corriente y las importaciones continuaron creciendo en un promedio de 4.13% desde 1960 a 1964.

El aumento en la base monetaria hizo que las importaciones crecieran desde -0.70 (1960-1961) a un 11.10% (1961-1962), sin embargo esta situación no llevó a un déficit en la balanza de pagos. Contrariamente a lo previsto, el déficit global disminuyó por un aumento en las exportaciones de banano durante 1963.

Este fenómeno se produjo debido a que el Ecuador aún no entraba en el modelo de sustitución de importaciones aprobado por la Junta Militar en 1964.

Los principales productos de exportación fueron: banano, café, cacao y petróleo; reportando un leve crecimiento en sus volúmenes de exportación a excepción del café que tuvo una ligera caída durante este período.

### Productos de Exportación

	1960	1961	1962	1963	1964
BANANO	45267	48005	62306	67833	68951
Δ %		6,04	29,79	8,87	1,65
CAFÉ	21946	14602	20953	18255	21165
Δ %		-33,46	43,49	-12,87	15,94
CACAO	21414	15180	15913	19795	16194
Δ %		-29,11	4,83	24,39	-18,19
PETRÓLEO			163	172	520
Δ %				5,52	202,33
CAMARÓN	1050	1799	1949	1703	1742
Δ %		71,33	8,34	-12,62	2,29
NO TRADICIONALES	12538	16628	15282	23112	21233
Δ %		32,62	-8,10	51,24	-8,13

### Conclusiones

Sin importar las condiciones económicas que precedieron a su gobierno, Carlos Julio Arosemena Monroy asumió la presidencia como un reto para mejorar el nivel de vida de los ecuatorianos. Defendió los derechos del trabajador promoviendo aumentos salariales, promulgó leyes, benefició a los sectores de económicos y financieros, y sobre todo se preocupó por la educación creando universidades como la Laica y la Católica.

Su gobierno estuvo caracterizado por una relativa estabilidad en el crecimiento de los indicadores; no obstante se mantenía un déficit en la balanza de pagos y se inició un proceso de modernización del estado que en cierta forma afectó al sector agrícola.

A pesar de sus proyectos progresistas, su participación en el gobierno se vio opacada por su inapropiado comportamiento en eventos sociales y políticos y lo hizo blanco de escandalosas críticas por parte de la oposición quienes venían acusándolo de comunista.

Arosemena Monroy figuró, en años posteriores, en la política nacional ya sea como diputado, senador y constituyente, o como fundador del partido Nacionalista Revolucionario.

#### **Bibliografía**

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS (BANCO CENTRAL DEL ECUADOR), “**Setenta años de información estadística (1927-1947)**”, Edición Departamento de Publicaciones Económicas; BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, DIVISIÓN TÉCNICA, “**Cuentas Nacionales del Ecuador 1950-1989**”, N. 13-1990; VARIOS AUTORES, “**Presidentes del Ecuador**”, Revista Vistazo, Ecuador; LARREA, M, et.al., “**El Banano en el Ecuador**”; <http://www.explored.com.ec/ecuador/cjarosem.htm> Ecuador Online: <http://www.cervantesvirtual.com>.

Anexo 1- Estadísticas Economicas del Periodo de Gobierno de Carlos Julio Arosemena Monroy (1961-1963)								
Millones de sucres								
AÑO	PIB (1975)	TASA DE CRECIMIENTO PIB	PIB PC (1975)	PIB PC (1975) VARIACION	PIB SUCRES CORRIENTES	PIB PC CORRIENTES	BNF CREDITO FOMENTO	LIQUIDEZ BANCOS
1960	40590		9011		14071	3124	324	2129
1961	42670	5,12	9207	2,18	14969	3229	283	2217
1962	44769	4,92	9388	1,97	15978	3351	242	2474
1963	45712	2,11	9317	-0,76	17388	3544	262	2802
1964	49098	7,41	9726	4,39	19357	3834	348	3151
AÑO	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	BALANZA DE PAGOS	EMISION MONETARIA	BASE MONETARIA	RMI	INGRESOS	EGRESOS
1960	10187	6789	-3398	898	1267	487	1245	956
1961	10116	6513	-3603	921	1290	374	1369	1183
1962	11239	7888	-3351	1007	1471	581	1424	1159
1963	10823	7243	-3580	1107	1631	732	1638	1227
1964	11884	7514	-4370	1204	1789	811	2095	1499
AÑO	TIPO DE CAMBIO	DEUDA INTERNA PUBLICA	IPC REAL	POBLACION	POBLACION VARIACION	BANANO Ton. Metric.	BANANO SUCRES	BANANO Sucres Var
1960	15	1196	0,2	4504380		2075,2	45267	
1961	18	1927	0,21	4634601	2,89	2050,4	48005	6,04%
1962	18	2213	0,21	4768588	2,89	2038,2	62306	29,79%
1963	18	2577	0,22	4906447	2,89	2295,6	67833	8,87%
1964	18	3077	0,21	5048293	2,89	3036,8	68951	1,65%
AÑO	PETROLEO (miles de barriles)	PETROLEO SUCRES	PETROLEO Sucres Var	CACAO (Ton. Metric.)	CACAO SUCRES	CACAO Sucres Var	ARROZ (Quintales)	CAMARON SUCRES
1960	6944	n/a		33,2	21414		52,4	1050
1961	7206	n/a	n/a	27,8	15180	-29,11	84,4	1799
1962	6557	163	n/a	31,1	15913	4,83	76,7	1949
1963	6876	172	5,52%	35,2	19795	24,39	75,4	1703
1964	7715	520	202,33%	25,2	16194	-18,19	63,9	1742
AÑO	CAMARON Sucres Var	ATUN SUCRES	ATUN Sucres Var	NO TRADIC SUCRES	NO TRADIC Sucres Var	TOTAL EXP. SUCRES	TOTAL Sucres Var	PIB DOLARES
1960		346		12538		102561		938
1961	71,33%	433	25,14%	16628	32,62%	96647	-5,77%	907
1962	8,34%	351	-18,94%	15282	-8,10%	116917	20,97%	888
1963	-12,62%	345	-1,71%	23112	51,24%	131215	12,23%	966
1964	2,29%	559	62,03%	21233	-8,13%	130364	-19,14%	1075

### CRECIMIENTO PIB vs. POBLACIÓN

